



Datum: 2009-01-21
Handläggare: Solveig Eldenholm
Direktnr: 0322-61 65 65

Socialnämnden

Yttrande från Alingsås Kommun avseende LSS-kommitténs slutbetänkande.

Yttrande gäller under förutsättning att Kommunstyrelsen i Alingsås Kommun antar yttrandet i sin helhet avseende LSS-kommitténs slutbetänkande Möjlighet att leva som andra. Ny Lag om stöd och service för vissa personer med funktionsnedsättning.

Alingsås Kommun inkommer med kommunstyrelse protokoll efter nästa sammanträde 9 februari.

Saeed Ardane
Förvaltningschef

SN § 4

Dnr 2008.249 770

Remissyttrande över LSS-utredning**Ärendebeskrivning**

Socialnämnden yttrar sig över LSS-kommitténs slutbetänkande "Möjlighet att leva som andra", ny lag om stöd och service för vissa personer med funktionsnedsättning.

Beredning

Förvaltningen har redovisat ärendet i yttrande daterad 2008-12-18.

Socialnämndens beslut

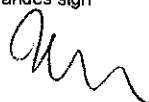
Socialnämnden föreslår kommunstyrelsen att anta yttrandet som sitt eget till Socialdepartementet.

Exp
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Justerandes sign



Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Datum: 2009-01-07
Handläggare: Solveig Eldenholm

Socialnämnden

**Yttrande från Alingsås Kommun avseende LSS-kommitténs
slutbetänkande.**

Ärende

Yttrande avseende LSS-kommitténs slutbetänkande Möjlighet att leva som andra.
Ny Lag om stöd och service för vissa personer med funktionsnedsättning.
Förvaltningen har redovisat förslag till yttrande daterat 2008-12-18.

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår Kommunstyrelsen att anta yttrandet som sitt eget till
Socialdepartementet.



Saeed Ardane
Förvaltningschef

Datum: 2008-12-18 Socialnämnden
Handläggare: Solveig Eldenholm
Direkt nr: 0322-61 65 65
Beteckning:

**LSS-kommitténs slutbetänkande Möjlighet att leva som andra.
Ny lag om stöd och service för vissa personer med
funktionsnedsättning (SOU 2008:77).**

Yttrande från Alingsås Kommun avseende LSS-kommitténs slutbetänkande.

Sammanfattning

De verksamheter som kommunerna normalt ansvarar för, karakteriseras av utrymmet för de förtroendevalda att på lokal nivå prioritera mellan olika behov för kommunmedlemmarnas bästa. Kommunernas uppdrag på LSS-området har en annan karaktär. LSS konstruktion som rättighetslagstiftning innebär att det är riksdagen, statliga myndigheter och förvaltningsdomstolar som genom lagstiftning, föreskrifter, respektive domar anger hur kommunerna ska sköta och prioritera sin verksamhet. Alingsås kommun står bakom Sveriges Kommuner och Landstings yttrande. Alingsås kommun vill komplettera med ytterligare frågeställningar rörande, rätten till stöd och service, personlig assistans, och insatser för kommuner och landsting.

Rätten till stöd och service

Det är angeläget att reglering av de insatser och uppgifter som nu anges i LSS och LASS samlas och förtydligas i en lag så att det inte ska råda någon tvekan om stödets och servicens karaktär av insatser. Ett närmande mellan lagstiftningarna SoL och LSS avseende handlägningsregler välkomnas. Begreppen skäligena och goda levnadsvillkor bör utjämnas mellan lagstiftningarna.

Bestämmelse för att stärka barns ställning i LSS bör även kunna sträcka sig till att beakta barn och ungdomars behov av information och möjlighet att komma till tals avseende insatser inte enbart riktade mot eller för barnet själv. Insatser som till exempel rör andra familjemedlemmar. Med anledning av personkretsens utsatthet finns skäl att registerkontroll skall omfatta all personal som arbetar inom LSS-verksamhet, inte bara den personal som arbetar med barn och ungdomar.

Personlig assistans

Ny regel som införs i LSS för att tydliggöra att kommunen i vissa fall även fortsättningsvis ska ha rätt att få ersättning från Försäkringskassan.

Enligt förslaget skall en person som ansökt om personlig assistans och som behöver sådant stöd under den tid myndigheten utreder ansökan kunna få liknande bistånd enligt 4 kap 1 § SoL. För detta bistånd kan kommunen erhålla kostnadstäckning motsvarande insats i form av personlig assistans enligt LSS. För att ett sådant bistånd skall kunna ha betydelsen av mer skyndsamt karaktär bör den enskilde tillsammans med kommunen kunna avgöra hur situationen på bästa sätt ska kunna lösas och med vilka insatser. Om kommunen inte skall hamna i situationer att tvingas utreda behov av insatser i form av personlig assistans som helt är en angelägenhet för Försäkringskassan enligt förslaget. Kostnadstäckning bör därför övervägas även för andra bistånd som kommunen kan erbjuda i avvaktan på beslut.

Insatser och uppgifter för kommuner och landsting

Insatser med beslut om boende samt stöd och service i ordinärt boende

I insatsen särskild anpassad bostad bör förtydligas vad som menas med viss grundanpassning, så att det framkommer vad som är skillnad mellan särskilt anpassad bostad eller när bostadsanpassningsbidrag är tillräckligt. Det är inte heller lämpligt att i en rättighetslag ha en insats som kommunerna ej säkert vet vad den innebär för den enskilde.

Avseende ny insats personlig service med boendestöd skriver LSS-kommittén i betänkandet att insatsen skall i likhet med dagens ledsagarservice kunna kombineras med beslut om gruppboende och annan bostad med särskild service enligt LSS. I ett boende i form av gruppboende eller bostad med särskild service ingår också fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter samt omvårdnad. Samtliga stöd och servicebehov skall kunna tillgodoses inom insatserna gruppboende och bostad med särskild service. Personlig service med boendestöd som insats i särskilt anpassade bostäder kan bli en väl fungerande insats.

Tillfällig utökning av insatsen personlig service, vid särskilda aktiviteter som också föreslås i betänkandet kan komma att innebära tillämpningssvårigheter och i förlängningen kostnadsökningar för kommunen. I betänkandet föreslås att insatsen bör omfatta insatser jämfört med stöd och service som ingår i hemtjänst enligt SoL. Hemtjänst enligt SoL utgår från ordinärt boende och personlig service bör likställas med denna insats och utgå från den enskildes ordinära boende. Det är viktigt att så långt som möjligt klargöra insatsen personlig service och hitta avgränsningsområden som underlättar för tillämpning av insatsen så att det ej blir en allmänt hållen insats som tillämpas när man inte vet vilka andra insatser som är lämpliga.

Sysselsättning

Förslag avseende daglig verksamhet för personer i yrkesverksam ålder som beviljats aktivitets- eller sjukersättning enligt lagen om allmän försäkring och inte utbildar sig. Förslaget innebär en utvidgning av målgruppen för personer med psykisk funktionsnedsättning som innebär rätt till insatser för ytterligare ett antal personer. Viktigt är att insatsen inte blir slutstationen eller en livslång insats för alla dem som beviljas insatsen enligt LSS. Övergångar från daglig verksamhet till lönearbete, subventionerat eller inte, är ovanliga eller näst intill obefintliga idag. Samarbete mellan kommunerna och arbetsförmedlingarna saknas i stor utsträckning, likaså kanaler mellan

LSS-verksamheten och arbetsmarknadens övriga aktörer. Dessa frågor borde utredas och analyseras ytterligare. Arbetsförmedlingens ansvar för målgruppen borde belysas i den lagstiftning som reglerar den statliga arbetsmarknadspolitiken.

Personer med psykisk funktionsnedsättning i personkrets 3 som enligt förslaget kommer beviljas daglig verksamhet enligt LSS är enbart en liten del av de psykiskt funktionsnedsatta med behov av sysselsättningsinsatser från kommunens sida. Det finns en risk att kommunernas framtida sysselsättningsinsatser kan komma att begränsas till den grupp av psykiskt funktionsnedsatta som enligt LSS har rätt till dagligverksamhet och att övriga psykiskt funktionsnedsattas behov av sysselsättning inte tillgodoses exempelvis på grund av ekonomiska prioriteringar.

En stor grupp psykiskt funktionsnedsatta med ett samlat behov av sysselsättning, som i huvudsak är en kommunal angelägenhet, bör följas upp och analyseras med utgångspunkt från både SoL och LSS lagarna. Det bör även betonas och framhållas hur ansvaret enligt SoL åligger kommunerna att anordna sysselsättning för målgruppen av psykiskt funktionsnedsatta.

Personligt stöd och individuell planering

Avseende personligt stöd och individuell planering, är det rimligt att även pröva om det inte i samband med alla insatser är rimligt att erbjuda individuell plan. Lagförslaget utesluter insatsen personlig assistans och personer med endast denna insats tvingas söka särskilt expertstöd för att sedan kunna få individuell plan upprättad. Försäkringskassans roll och eventuella ansvar avseende individuell plan bör framgå av lagförslaget.



Saeed Ardane
Förvaltningschef