



Ekonomistyrning
Ulrica Fagerson
Tfn. 033-35 70 47

Socialdepartementet
103 33 Stockholm

Borås Stads remissyttrande över LSS-kommitténs betänkande, Möjlighet att leva som andra (SOU 2008:77)

I anledning av remiss daterad den 25 september 2008 avseende rubricerade betänkande inkommer Borås Stad med följande yttrande. Som ett led i beredningen av ärendet har yttrande inhämtas från Socialnämnden.

Borås Stad ställer sig i huvudsak positiv till utredningens förslag förutom på vissa punkter, se nedanstående kommentarer.

Yttrandet följer betänkandets disposition.

4.2 LSS – en lag om sociala tjänster

Förslaget att LASS och nuvarande LSS-lag upphör och ersätts med en enda lag tillstyrks.

4.5 Ett barnperspektiv i LSS

Borås Stad tillstyrker förslagen utom avseende registerkontroll. Vikten av att arbetsgivare får företa registerkontroll av **all** personal måste understrykas. De personer som har insats enligt LSS är en mycket utsatt grupp som ofta har svårt att själva bevaka sina rättigheter. Det finns ett starkt skyddsintresse avseende hela gruppen.

5. Huvudmannaskap för stöd och service

Förslaget att låta staten bli ensam huvudman för insatsen personlig assistans tillstyrks. Det är bra att LSS-kommittén föreslår ett samlat statligt ansvar för personlig assistans. Men det räcker inte. Staten måste ta över ansvaret för finansiering och beslut om samtliga LSS-insatser.

6.2 Reglering och ansvar

Förslagen om sjuklöneersättning, tillfälligt utökad assistans och att kommunerna inte ska stå för de första 20 timmarna av assistansen tillstyrks. Dock måste påpekas att när kommunerna är utförare av personlig assistans borde den kunna ske på lika villkor som privata assistansanordnare och således borde även kommunerna få sjuklöneersättning när assistenterna är sjuka.



Ekonomistyrning
Ulrica Fagerson
Tfn. 033-35 70 47

Ersättning till kommunerna för viss insats enligt SoL 4 kap 1 § borde inte behövas. Försäkringskassans handläggning måste kunna ske utan dröjsmål och om insatsen personlig assistans bedöms vara av väsentlig betydelse för den enskilde innan slutligt beslut kan fattas, har Försäkringskassan möjlighet till interimistiska beslut. Tanken att kommunerna ska besluta om insatser under Försäkringskassans handläggning medför ju fortfarande dubbla beslutsgångar och risk för att kommunerna inte erhåller full ersättning för insatsen. Förslaget medför således en påtaglig risk för övervältring av kostnader till kommunerna.

6.3 Behov

Förslaget om krav på både grundläggande behov och andra behov för rätt till personlig assistans går emot tanken med nuvarande LSS-lag. I förarbetena till den uttalas, prop. 1992/93:159 bl. a sid. 174, att personlig assistans ska vara till för personer med de svåraste funktionshindren i de mest krävande och komplicerade situationerna. Det nya förslaget innebär en begränsning av rätten till personlig assistans. LSS-kommittén menar dock att personlig assistans fortfarande ska vara förbehållen ”personer med de allra största behoven av stöd och service, särskilt för mycket krävande och personliga angelägenheter som att sköta sin hygien, att äta m.m.”, sid. 464. Personerna med de största funktionshindren kommer med förslaget inte att komma i fråga för personlig assistans. Det nämns inte uttryckligen, men sannolikt kommer kommunerna att få ta hand om personerna med de största funktionshindren med åtföljande kostnader.

Beträffande förslaget om dubbel assistans kan det vara riktigt att noggrant pröva behovet. Det finns dock vissa moment vid handhavandet av en person där dubbel assistans är helt nödvändigt, inte minst utifrån säkerhets- och arbetsmiljöaspekter.

6.4 Utförande och kvalitet

Förslagen tillstyrks.

6.5 Ersättning

Utredningens förslag om uppräknings av övriga kostnader i schablonbeloppet för assistanstimmar avstyrks. Att knyta uppräknings till nettoprisindex (NPI) och dessutom retroaktivt sedan 1997 drabbar kommunerna som utförare av personlig assistans.

Övriga förslag tillstyrks.



Ekonomistyrning
Ulrica Fagerson
Tfn. 033-35 70 47

6.6 Tillsyn och kontroll

Förslagen tillstyrks.

7.1 Övergripande frågor om kvalitet och kostnader

Samma ändring som föreslås i SoL angående sanktionsavgift med anledning av den föreslagna lagen om valfrihetssystem (LOV), bör även införas i den nya LSS-lagen.

Övriga förslag tillstyrks.

7.2 Insatser i annan kommun

Förslagen tillstyrks.

7.3 Insatser med beslut om boende

Förslagen tillstyrks utom följande två punkter: Personlig assistans ska inte kunna kombineras med bostad enligt nya LSS-lagen. Möjligheten bör finnas kvar för bästa möjliga nyttjande av samhällets resurser.

Insatsen särskilt anpassad bostad bör tas bort. Eftersom kommunerna redan handlägger ärenden om bostadsanpassningsbidrag används insatsen i nuvarande LSS-lag i ytterst fåtal ärenden.

7.4 Stöd och service i ordinärt boende

Den föreslagna insatsen personlig service med boendestöd avses inte täcka så omfattande stödbehov som personlig assistans. Insatsen boendestöd behövs som en komplettering till insatsen bostad. Detta gäller främst vuxna personer. Insatsen ska dock inte vara identisk med insatsen personlig assistans och avses inte täcka så omfattande stödbehov. De personer som idag har personlig assistans enligt LSS kan således inte automatiskt beviljas personlig service med boendestöd. Endast Försäkringskassan handlägger i framtiden ärenden om personlig assistans. Risken finns i vissa situationer då Försäkringskassan avslår ansökan om personlig assistans, att brukaren vänder sig till kommunen i stället. Problemet med dubbla beslutsprocesser kvarstår och risken är påtaglig att kostnader övervältras på kommunerna.

Eftersom insatsen ledsagarservice samtidigt tas bort uppstår problem t ex vid resor och till och från olika aktiviteter. Nya LSS-lagen räknar upp de insatser som får förekomma. Andra insatser för att täcka upp behov som ledsagarservicen hittills uppfyllt måste då beviljas enligt SoL. Samma resonemang gör sig då gällande som LSS-kommittén anfört för införandet av



Ekonomistyrning
Ulrica Fagerson
Tfn. 033-35 70 47

personlig service med boendestöd, sid. 630. Syftet med förenkling av reglerna uppnås inte. Den nya insatsen måste förtydligas och större hänsyn tas till vad ledsagarservice hittills avsett.

7.5 Sysselsättning

Den samverkan som finns idag mellan kommuner, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan fungerar inte tillfredsställande. Personer som har förutsättningar att lämna daglig verksamhet för ett lönearbete ges inte den möjligheten, vilket inte alltid beror på kommunerna. Det är viktigt att uppdraget till daglig verksamhet blir tydligt. Det är även viktigt att samverkansparterna ges möjlighet att arbeta med målgruppen.

Den nya planen (aktivitetsplan) bör kunna inflyta i redan befintlig dokumentation, närmast det som Socialstyrelsen benämnt genomförandeplan.

Övriga förslag tillstyrks.

7.6 Personligt stöd och individuell planering

Förslagen tillstyrks. Det måste dock påpekas att kommunerna får ökad arbetsbelastning då individuell plan kommer att upprättas i större antal ärenden. Detta borde kostnadsberäknas.

8. Genomförande och konsekvenser

Förslagen tillstyrks.

Försäkringskassan har idag och föreslås fortfarande få möjlighet att ompröva beslut om personlig assistans vartannat år. Personlig assistans är, förutom insatsen boende, den mest betydelsefulla insatsen enligt LSS-lagen. Det borde därför övervägas om inte även andra insatser, utom avseende boendebeslut, skulle kunna omprövas med vissa tidsperioder.

KOMMUNSTYRELSEN

Ulrik Nilsson
Kommunstyrelsens ordförande

Christer Johansson
Ekonomichef