

§ 84

**REMISS: LSS-UTREDNINGENS SLUTBETÄNKANDE
SOU 2008:77**

Ärendebeskrivning

LSS-utredningen har under hösten lämnat sitt slutbetänkande ”Möjlighet att leva som andra – Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning” (SOU 2008:77). Remissförfarandet pågår t o m 9 februari 2009.

Handlingar

Tjänsteutlåtande 2008-12-15 med förslag till remissyttrande.

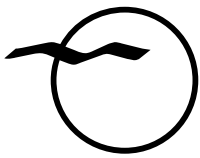
Ajournering

Mötet ajourneras i tio minuter på förslag av Ann-Sofi Dahlgren (m).

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden beslutar, efter mindre redaktionella ändringar i förslaget,
- föreslå Kommunstyrelsen att överlämna förvaltningens förslag som kommunens remissyttrande över LSS-utredningens slutbetänkande.

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



UTLÅTANDE
2008-12-15

M Persson
G Nylund

Vård och omsorgsnämnden

LSS-utredningens slutbetänkande SOU 2008:77

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att Vård- och omsorgsnämnden beslutar

att föreslå Kommunstyrelsen att överlämna förvaltningens förslag som kommunens remissyttrande över LSS-utredningens slutbetänkande SOU 2008:77.

Eva Åström
Förvaltningschef

Utlåtande

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har i styrelsebeslut 2008-11-21 uppmanat även de kommuner som inte är remissinstanser att lämna yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande "Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service till vissa funktionshindrade" SOU 2008:77. Remissvaren ska vara inkomna senast 6 februari 2009.

Eslövs kommun är inte remissinstans, men förvaltningen föreslår att kommunen ska följa uppmaningen från SKL och lämna yttrande över delar i betänkandet, eftersom förslagen i vissa fall innebär avsevärda förändringar för de enskilda personer, som nu har insatser enligt LSS. Dessutom innebär förslagen att kommunerna åläggs nya uppgifter, som i flera fall inte har kostnadsberäknats och som kommunerna inte föreslås bli kompenserade för.

Postadress
241 80 Eslöv

Besöksadress
Gröna Torg 2

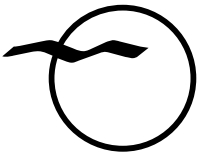
Telefon 0413-620 00
Telefax 0413-624 54
vard.och.omsorg@eslov.se
www.eslov.se

Förvaltningen har i sitt förslag till yttrande (bilaga 1) berört dels de förslag , som mest skulle påverka situationen för enskilda personer med LSS-insatser, dels de ekonomiska konsekvenserna för kommunen.

Sammanfattning av slutbetänkandet bifogas (bil 2). Hela betänkandet finns att hämta via www.regeringen.se/sb/d/10057/a/109952.

Bilagor:

- 1) Förvaltningens förslag till yttrande
- 2) Sammanfattning av SOU 2008:77



M Persson
G Nylund

Socialdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008/77)

Allmänna synpunkter

Eslövs kommun ser utredningens förslag om personlig assistans som ett steg på vägen mot att staten tar över ansvaret för beslut och finansiering av samtliga LSS-insatser. Utredningens förslag om delat ansvar mellan kommuner och staten medför dock gränsdragningsproblem och risken är stor att den enskilde som ansöker om LSS-insatser drabbas.

Utredningen föreslår tillkommande uppgifter för kommunerna bl a i form av omprövningar av beslut, nya beslut samt upprättande av olika typer av individuella planer. Detta innebär avsevärt ökade handläggningskostnader för kommun, vilket inte alls beaktats i utredningen och förslaget till ekonomisk kompensation till kommunerna.

4.5 Ett barnperspektiv i LSS

Eslövs kommun tillstyrker utredningens förslag i denna del. När det gäller kraven på registerkontroll, bör dock detta krav utvidgas till att omfatta all personal, eftersom vuxna kan vara lika utsatta som barn i LSS-verksamheten.

6.2 Reglering och ansvar

Eslövs kommun tillstyrker förslagen att staten ska ta över ansvaret för utbetalning av sjukersättning till enskilda assistansföretag samt finansieringen av de första 20 timmarna per vecka. Det nuvarande systemet att kommunerna bekostar sjuklönerna för anställda hos andra arbetsgivare är inte rimligt. Kommunerna har ju inget som helst inflytande över arbetsmiljö och rehabiliteringsrutiner hos andra arbetsgivare.

6.3 Behov

Golv för rätten till personlig assistans

Förslaget att införa ett golv om minst 20 timmar per vecka för rätten till personlig assistans kommer att få negativa följder för många enskilda brukare. I Eslövs kommun finns ett antal personer som har insatser enligt 2 kap 9 § LSS och dessa skulle enligt utredningens förslag inte kunna få personlig assistans. Stöd och service i ordinärt boende skulle bli alternativet, men den insatsen ger inte brukaren samma inflytande över verkställigheten. En grupp som särskilt skulle drabbas är barnfamiljer med svårt

funktionshindrade barn, som ofta har ett behov av stöd och omvårdnad som går långt utöver vad som kan räknas ingå i det normala föräldraansvaret.

I personlig assistans ingår f n även ledsagarservice och inskränkningar i rätten till personlig assistans innebär därför också att ledsagarservicen försvinner. Särskilt när det gäller barn och unga skulle det få negativa konsekvenser (jfr avsnitt 7.4 nedan).

Konsekvenserna av att införa golv för rätten till personlig assistans behöver utredas ytterligare med avseende på vad detta kan innebära för enskilda brukare.

Det femte grundläggande behovet

Förslaget att ta bort det femte grundläggande behovet som grund för personlig assistans avstyrks. Det inskränker den enskildes inflytande över sin livssituation och ”möjligheten att leva som andra”. Det handlar här ofta om unga människor med komplicerade funktionshinder som inte behöver särskilt anpassade bostäder, men som kräver ständig tillsyn.

Gruppboende/servicebostad med dygnetruntbemanning kommer i dessa fall att vara det enda möjliga alternativet om personlig assistans tas bort. Detta skulle innebära en återgång till förhållandena innan nuvarande LSS infördes.

Kommunernas kostnader för nya LSS-boenden har inte beräknats i förslaget.

Dubbel assistans

Förslaget att dubbel assistans endast ska beviljas när möjligheterna att tillgodose behoven genom hjälpmedel och bostadsanpassningar prövats, innebär i realiteten ingen förändring. Detta är redan idag bland de första åtgärderna som den enskilde erbjuds.

Dessutom måste betänkas att det här handlar om personer med mycket omfattande fysiska och/eller intellektuella funktionshinder, vilket medför att förmågan att använda tekniska hjälpmedel är synnerligen begränsad.

6.5 Ersättning

Förslagen om ändrade metoder för beräkning och uppräknings av timersättningen, innebär på flera sätt att kommunerna i ännu lägre grad än idag kommer att kompenseras för sina kostnader. Redan nu gör kommunen ekonomisk förlust på varje assistanstimme, eftersom timbeloppet inte motsvarar kommunernas verkliga lönekostnader. Med den föreslagna förändringen kommer detta förhållande att förstärkas.

Kommunerna kommer med största sannolikhet även i framtiden att svara för det mesta av verkställigheten när det gäller personlig assistans. Det är inte rimligt att en statlig myndighet beslutar om insatser som ska verkställas av kommunen, när timersättningen inte motsvarar kommunens verkliga kostnader.

7.1 Övergripande frågor om kvalitet och kostnader

Kommunerna ska enligt förslaget åläggas en ny uppgift; att upprätta en plan för hur de som omfattas av lagens personkrets ska få sina behov tillgodosedda. Denna tillkommande arbetsuppgift har inte kostnadsberäknats i utredningen och någon ekonomisk kompensation till kommunerna föreslås inte.

7.4 Stöd och service i ordinärt boende

En ny insats ”personlig service med boendestöd” föreslås och kommer att bli aktuell för de personer som inte uppfyller kraven för att beviljas personlig assistans. Genom att det är Försäkringskassan som ska bevilja personlig assistans och kommunen som ska bevilja den nya insatsen personlig service med boendestöd, finns här en uppenbar risk att kostnader övervältras på kommunerna, som ju inte har någon möjlighet att påverka Försäkringskassans beslut om personlig assistans. Staten bör därför ha ansvaret även för insatsen ”personlig service med boendestöd”. Då skapas förutsättningar för en smidig hantering i handläggningen till gagn för den enskilde och diskussioner om kostnadsövervägning undviks.

Förslaget att slopa insatsen ledsagarservice och låta den ingå i insatsen ”personlig service med boendestöd” avstyrks. Detta kommer att drabba personer med lättare funktionshinder som klarar sig i sin hemmiljö och inte behöver personlig assistans i hemmet, men som inte klarar sig på egen hand ute i samhället. Förslaget om slopad ledsagarservice innebär för den här gruppen mindre möjligheter till aktiviteter och sociala kontakter och begränsar deras självständighet när det gäller t ex inköp och andra ärenden utanför bostaden.

Förslaget rimmar också illa med att utredningen vill framhålla barnperspektivet i LSS. Insatsen ledsagning ger barn och ungdomar möjlighet att delta i aktiviteter utanför det egna hemmet på liknande villkor som ej funktionshindrade i motsvarande ålder. För barn och ungdomar är det angeläget att successivt med ökande ålder kunna bli självständiga i förhållande till föräldrarna och i den processen är ledsagarservicen en viktig del.

Eftersom ledsagningen blir en del av annan insats minskar den enskildes möjlighet att påverka vem som ska utföra ledsagningen. Detta är viktigt inte minst för barn och ungdomar.

7.5 Sysselsättning

Eslövs kommun har i princip inget att erinra mot förslagen i denna del, men vill framhålla att de statliga myndigheterna (Arbetsförmedlingen, Samhall och Försäkringskassan) måste ta sitt ansvar för de personer, som nu har daglig verksamhet, men som bedöms klara lönebidragsanställning eller motsvarande. Bara i Eslövs kommun finns det ett 20-tal personer som borde få möjlighet att pröva lönearbete i någon form. Eslövs kommun har under ett par år inom ramen för ett projekt aktivt samverkat med Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan och detta arbete var mycket fruktbart. Tyvärr kunde det inte fortsätta då de statliga aktörerna var beroende av externa projektbidrag som uteblev.

De statliga myndigheterna måste se den här gruppens behov som en ordinarie del av sina ansvarsområden. I nuläget är det fler personer än nödvändigt som sysselsätts i kommunernas dagliga verksamhet, istället för att vara ute i lönearbete. Ett samlat statligt huvudmannaskap skulle sannolikt tvinga fram en bättre samverkan mellan de olika statliga myndigheterna och gynna den enskilde brukarens möjligheter att finna sysselsättning på ”rätt” nivå.

I utredningen föreslås att även personer med psykisk funktionsnedsättning ska kunna beviljas insatsen sysselsättning enligt LSS. Denna förändring torde inte få någon nämnvärd betydelse i praktiken. Det är ytterst få personer i denna grupp som behöver hjälp med grundläggande behov och därmed uppfyller kraven på personkrets-tillhörigheten.