



Socialdepartementet  
103 33 STOCKHOLM

### Yttrande – LSS- kommitténs betänkande – ”Möjlighet att leva som andra” - Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning, (SOU 2008:77)

Då Falkenbergs kommun inte är en av de 58 kommuner som fått betänkandet på remiss vill socialnämnden i Falkenberg nyttja den möjlighet som givits att lämna spontanyttrande.

Socialnämnden anser att LSS-kommittén i sitt betänkande gjort en bra genomlysning av framför allt personlig assistans. Socialnämnden i Falkenberg vill lyfta några omständigheter kring denna insats för brukare som har ett grundläggande behov av ”annan hjälp som förutsätter ingående kunskaper om den funktionshindrade”

Falkenbergs kommun är en f.d. vårdhemskommun med många brukare som tillhör personkrets 1. Ett relativt stort antal av brukarna i denna personkrets har autismspektrumtillstånd som kräver ingående kunskaper om den funktionshindrade och en aktiv tillsyn för att stödet skall fungera. Flera av dem har insatsen personlig assistans med statlig assistansersättning.

Det finns även brukare med annan personkretstillhörighet där ingående kunskaper och aktiv tillsyn är grundläggande behov och finns som underlag för insatsen personlig assistans.

Stödet till dessa personer innebär kvalificerade insatser som kräver långsiktighet och kontinuitet för att stärka den enskildes självbestämmande och möjliggöra utveckling inom olika områden.

#### **Samlad lösning för skydds och begränsningsåtgärder**

Förslag: Det grundläggande behov som avser annan hjälp som förutsätter ingående kunskap om den funktionshindrade ska tas bort när det finns en samlad lösning för skydds- och begränsningsåtgärder bland de som ingår i personkretsen i LSS

Regeringen bör skyndsamt utreda en särskild reglering av skyddsåtgärder i verksamhet med stöd, service, omsorg och omvårdnad för personer med funktionsnedsättningar. Utgångspunkten är att dessa inte ska ske med stöd enligt LSS eller Sol, men inte heller i en gråzon där åtgärderna saknar laglig grund.

Socialnämnden ser positivt på att denna problematik uppmärksammas av kommittén och välkomnar en särskild utredning om denna problematik inom LSS-området och att personer som saknar beslutsförmåga ingår.

För personer där skyddsåtgärder blir aktuella är destruktivitet gentemot sig själv och/eller andra som regel en del av funktionsnedsättningen. Dessa personers behov av skydd och begränsning beaktas idag inte i tillräckligt hög utsträckning i besluten om personlig assistans. Detta trots att rekvisitet aktiv tillsyn finns som ett grundläggande behov. En förutsättning för att personen skall

---

**Postadress**

Falkenbergs kommun  
Socialförvaltningen  
311 80 FALKENBERG

**Telefon**

0346-88 60 00 (vxl)  
Besöksadress: Storgatan 27

**Fax**

0346-88 62 73

**E-post**

kunna bo självständigt i eget ordinärt boende är att den personliga assistenten kan känna sig trygg. Som en följd av detta blir kommunen tvungen att hantera situationen inom ramen för sitt arbetsmiljöansvar. Kommunen tvingas att lösa situationen genom att tillsätta extra personal. För dessa insatser utgår ingen statlig assistansersättning. Kostnaderna belastar assistansanordnaren.

Då skydds- och begränsningsåtgärder inte kommer att ingå i personlig assistans i ny LSS lagstiftning kommer dessa åtgärder inte att vara ersättningsgrundande inom ramen den insatsen. Socialnämnden anser därför, att ersättning för dessa åtgärder istället skall utgå till assistansanordnaren inom ramen för tilltänkt ny lagstiftning om skydds- och begränsningsåtgärder.

Socialnämnden anser dessutom att ingående kunskap om funktionshindret och aktiv tillsyn bör kvarstå som rekvisit för insatsen och omfattas av personlig assistans. Rekvisitet ingående kunskap och aktiv tillsyn kan inte rakt av och fullt ut ersättas med skydds- och begränsningsåtgärder i annan lagstiftning. Skydds- och begränsningsåtgärder förväntas enligt kommittén bli aktuell för ett mycket begränsat antal personer.

### **Dubbel assistans**

Förslag: Dubbel assistans ska beviljas först efter att möjligheterna att tillgodose behoven genom hjälpmedel och bostadsanpassning

Dubbel bemanning beaktas idag företrädesvis vid fysiska behov såsom lyft, förflyttning, på och avklädning. Det finns också andra behov som kräver stöd genom dubbelassistans som idag inte tillräckligt beaktas. Dessa kan ligga inom rekvisitet ingående kunskaper och aktiv tillsyn.

Då det är socialnämndens uppfattning att ingående kunskap om funktionshindret och aktiv tillsyn bör kvarstå som grundläggande behov och omfattas av insatsen personlig assistans bör förutsättningen för att få dubbelbemanning inom ramen för insatsen personlig assistans ses över. Rätten till dubbel assistans bör i högre utsträckning inkludera behoven av aktiv tillsyn än vad som sker idag.

### **Utförande och kvalitet**

Förslag: Det skall ställas krav på assistansanordnares ansvar för god kvalitet. Socialstyrelsen bör få uppdrag att utarbeta bedömningskriterier som kan användas i tillsynen av assistansanordnaren. Bedömningskriterierna skall gälla för alla verksamheter med personlig assistans, oavsett om de utförs av kommuner eller enskilda anordnare.

Socialnämnden ser positivt på att bedömningskriterier för god kvalitet utarbetas. En viktig faktor i det sammanhanget är personalens kompetens.

Kompetensutveckling av personal är nödvändig för att nå de handkappolitiska målen i lagstiftningen. Behovet av kompetensutveckling av all personal som arbetar inom funktionshinderområdet uppmärksammas av kommittén under flera rubriker i betänkandet. Inte minst krävs kunskaper om olika funktionsnedsättnings påverkan på den dagliga livsföringen och bemötandets betydelse för kvaliteten i stödet. Kompetensutveckling behövs även enligt kommittén för att kunna minska behovet av skyddsåtgärder. ”Genom ökad kunskap om värderingar, bemötande och arbetsmetoder inom verksamheter med stöd och service för personer med funktionsnedsättningar kan skydds- och begränsningsåtgärder minimeras.”

### **Stimulansmedel för kompetensutveckling**

---

**Postadress**

Falkenbergs kommun  
Socialförvaltningen  
311 80 FALKENBERG

**Telefon**

0346-88 60 00 (vxl)  
Besöksadress: Storgatan 27

**Fax**

0346-88 62 73

**E-post**

Socialnämnden anser att det behövs en kraftfull satsning på kompetensutveckling inom LSS – området. Kunskapen om LSS lagstiftningens intentioner behöver förstärkas. De samlade förslagen i betänkandet som innebär nya insatser såsom personlig service men också de nya förutsättningarna för den personliga assistansen är också skäl för en sådan satsning. Ökad kunskap och reflektion kring etik, värderingar, bemötande och arbetsmetoder behövs också för att minska behoven av skyddsåtgärder och generellt för att höja kvaliteten i verksamheterna.

### **Ersättning**

Förslag: Den del av schablonen som avser löne- och lönebikostnader bör differentieras. Assistans som utförs på vardagar 06.00 – 22:00 ska ersättas med ett belopp. Assistans som utförs under övrig tid ska ersättas med ett annat högre belopp. Ett krav för att få den högre schablonen är att den personliga assistenten fått OB-ersättning. Denna delen av schablonen bör räknas upp enligt dagens modell.

Socialnämnden ser positivt på en differentiering av ersättning utifrån det faktum om OB tillägg utgår eller inte. Den tid när en högre ersättning skall gälla bör sammanfalla med de kollektivavtal för OB tillägg som gäller och inte begränsas till 22.00 – 06.00.

### **Förhöjd ersättning**

Kompetensutveckling av personal är kostnadskrävande och kompetent personal vill ha en god lön för sitt arbete. Idag motsvarar inte ersättningsnivån för assistansersättningen de faktiska kostnaderna för assistansen speciellt inte i de fall särskild kompetens behövs.

Socialnämnden anser att större hänsyn bör tas till behovet av särskild kompetens hos personliga assistenter än vad som sker idag när timersättningsnivån fastställs. Möjligheten till förhöjd ersättning behöver lyftas fram och tydliga anvisningar för när timersättningen kan förhöjas och innebörden av särskild kompetens klargöras. Förhöjd ersättning behöver ges en generösare tillämpning.

### **Insatser med beslut om boende**

Förslag: Insatserna gruppboende och serviceboende ska inte kunna kombineras med personlig assistans

Socialnämnden anser att möjligheten bör finnas att få personlig assistans i gruppboende och serviceboende för flexibla lösningar och bästa möjliga nyttjande av de gemensamma resurserna. Personlig assistans bör också vara möjligt att kombinera med annan särskilt anpassad bostad. Det finns situationer då en kombination av personlig assistans och dessa insatser kan lösa problemen med behov av tillfällig dubbel bemanning såväl av skyddsskäl som av andra skäl.

Rie Boulund  
Socialnämndens ordförande

Sergio Garay  
Socialchef

---

**Postadress**

Falkenbergs kommun  
Socialförvaltningen  
311 80 FALKENBERG

**Telefon**

0346-88 60 00 (vxl)  
Besöksadress: Storgatan 27

**Fax**

0346-88 62 73

**E-post**

---

**Postadress**

Falkenbergs kommun  
Socialförvaltningen  
311 80 FALKENBERG

**Telefon**

0346-88 60 00 (vxl)  
Besöksadress: Storgatan 27

**Fax**

0346-88 62 73

**E-post**