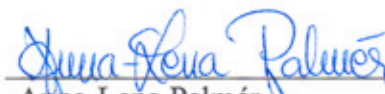
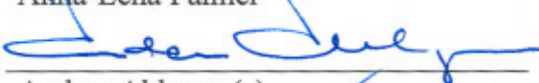




Kommunstyrelsens allmänna utskott

Plats och tid	Kommunkontoret Djurås, kl. 13.00-16.20
Beslutande Ledamöter	Anders Ahlgren (c) ordförande Sofia Jarl (c) Stefan J. Eriksson (m) Bo Billborn (s) Tommy Brandt (s)
Övriga närvarande Tjänstemän	Bertil Stoltz, kommunchef Håkan Elfving, skolchef Rolf Olérs, samhällsbyggnadschef Bengt Hansson, ekonomichef, §§ 7, 11, 12, 13, 20 Åsa Grans, ekonom, §§ 7, 11, 12, 13, 20 Marilyn Holmström, socialsekreterare, § 15 Annika Nordin, sektionschef individ- och familjeomsorg, § 31
Adjungerade	Anders Bengtsson (kd) Kjell Andersson (c)
Justering Justerare	Bo Billborn (s)
Plats och tid	Kommunkontoret Djurås 2009-02-02, kl. 11.00
Justerade paragrafer	§§ 1-50
Underskrifter Sekreterare	 Anna-Lena Palmér
Ordförande	 Anders Ahlgren (c)
Justerare	 Bo Billborn (s)

Anslag/Bevis	Protokollet är justerat. Justeringar har tillkännagivits genom anslag.	
Organ	Kommunstyrelsens allmänna utskott	
Sammanträdesdatum	2009-01-27	
Datum för anslags uppsättande	2009-02-02	Datum då anslaget tas ned 2009-02-24
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret Djurås	
Underskrift	 Anna-Lena Palmér	

Au § 44

**Yttrande angående slutbetänkande av LSS-kommittén
(SOU 2008:77) "Möjlighet att leva som andra"****Allmänna utskottets beslut**

1. Yttrande, daterat 2009-01-14, över slutbetänkande av LSS-kommittén (SOU 2008:77) antas och vidarebefordras till Socialdepartementet, då remisstiden löper ut 2009-02-06.
2. Kommunstyrelsen informeras om yttrandet.

Ärendebeskrivning

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) beslutade den 21 november 2008 att avge yttrande över LSS-kommitténs betänkande *Möjlighet att leva som andra – ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning*, samt att i skrivelse till kommunstyrelserna och landstingsstyrelserna informera medlemmarna om förbundets ställningstaganden samt om möjligheten även för icke-remissinstanser att lämna spontanyttrande över LSS-kommitténs betänkande.


Gagnefs kommun vill därmed lämna ett yttrande till Socialdepartementet över betänkandet.

Bakgrund

Den sista augusti i år överlämnade LSS-kommittén sitt slutbetänkande *Möjlighet att leva som andra – Ny lag om stöd och service för vissa personer med funktionsnedsättning* (SOU 2008:77) till regeringen.

Betänkandet har skickats på remiss till bland annat 58 kommuner och 7 landsting/regioner. SKL har som ett led i i sitt arbete med att utarbeta ett svar på remissen genomfört fyra remisskonferenser runt om i landet under september månad. Förbundet mötte under konferenserna över 600 personer som representerade 170 kommuner och 10 landsting. Konferensdeltagarna inbjöds att komma med synpunkter på det preliminära remissyttrandet.

forts.

Justerare 	Protokollsutdrag / utdragsbestyrkande
--	---------------------------------------

Au § 44 forts.

Styrelsen för SKL har den 21 november 2008 fattat beslut om sitt remissvar. Förbundets budskap till regeringen är tydligt: Det är bra att LSS-kommittén föreslår ett samlat statligt ansvar för personlig assistans. Men det räcker inte. Staten måste ta över ansvaret för finansiering och beslut om samtliga LSS-insatser.

Sammanfattning av Gagnefs kommuns yttrande

Gagnefs kommun instämmer helt i SKLs ställningstagande att samtliga insatser enligt LSS ska ha en statlig finansiering. Gagnefs kommun ställer sig bakom SKL:s yttrande med vissa ändringar och förtydliganden som framgår i yttrandet sammanställt av undertecknad.

Justerare



Protokollsutdrag / utdragsbestyrkande

Socialdepartementet
Kommunstyrelsen, information
Sektionschef LSS, för kännedom

Kommunstyrelsen

Handläggare: Eva Svensson, sektionschef LSS/psykiatri

Tel. 0241-15 232

Yttrande till

Socialdepartementet

**Yttrande angående slutbetänkande av LSS-kommittén
(SOU 2008:77) "Möjlighet att leva som andra"****Sammanfattning**

Gagnefs Kommun instämmer helt i SKLs ställningstagande att samtliga insatser enligt LSS ska ha en statlig finansiering. Gagnefs kommun ställer sig bakom SKLs yttrande med vissa ändringar och förtydliganden enligt nedan.

Kapitel 4 Rätt till stöd och service**4.2.3 Skyddsåtgärder**

Gagnefs kommun anser att det är viktigt att det klarläggs och blir tydligt när, var och hur som skyddsåtgärder behövs och får tillämpas. Exempelvis för personer med psykiska funktionsnedsättningar (ibland i kombination med hjärnskada) där det inte finns särskilda föreskrifter.

4.4.1 Personkrets, att personkrets 1 ändras till autism och autismliknande tillstånd till autismspektrumtillstånd

Personkrets 1, bör bara innehålla personer med utvecklingsstörning och autism med betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder.

Gruppen autismliknande tillstånd eller autismspektrumtillstånd bör få en egen personkrets, med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar och psykiska funktionsnedsättningar (utan begåvningsmässigt funktionshinder) och fokusera mer på funktionsnedsättningen än på diagnos, eller finnas inom personkrets 3.

4.5 Ett barnperspektiv i LSS

Gagnefs kommun ställer sig bakom ett *stärkt barnperspektiv*, men det behövs även stärkt rättsskydd för unga vuxna och vuxnas rätt till ett eget liv, som t ex rätt att få en oberoende godman, möjlighet att flytta hemifrån och tillgång till dagverksamhet eller att kunna välja sina egna assistenter.

Kapitel 5 Huvudmannaskap för stöd och service

Gagnefs kommuns ståndpunkt är att det ska vara ett statligt huvudmannaskap för hela LSS, med statlig finansiering, bl a för att förhindra "dumpning" i andra kommuner och i stället stärka samverkan mellan kommunerna och höja kvalitén. Det skulle också stärka den enskildes rätt till valfrihet och att bestämma över sitt liv.

Om LSS-kommitténs förslag genomförs kommer nya gränsdragningsproblem att uppstå mellan t ex personlig assistans och den nya föreslagna insatsen personlig service med boendestöd.

Kapitel 6 Personlig assistans

6.3 Behov, grundläggande behov och andra behov för att få rätt till personlig assistans så att den som bara har stadigvarande omvårdnadsbehov inte beviljas personlig assistans

Gagnefs kommun begär ett förtydligande av denna punkt, vad är: *bara stadigvarande omvårdnadsbehov*? Kan det vara personer som idag har exempelvis 40 timmar personlig assistans per dygn? Om de blir av med assistansen, ska de då ha bostad med särskild service? Dessa personer har fortfarande ett stort och omfattande omvårdnads- och personalbehov. Detta ser Gagnefs kommun som en övervältring av kostnader från staten till kommunerna.

När växlingen av pengar sker för de första 20 timmarna, kommer det då att vara utifrån dagens beslut eller efter skärpning och omprövningar? Här ser Gagnefs kommun att det finns risk för överskjutning av kostnader på kommunen.

Skärpning av Dubbel assistans kommer att minska möjligheterna att välja assistansgivare, då det kan vara svårigheter att verkställa dessa beslut.

6.4 Utförande och kvalitet

Kommunens yttersta ansvar, i dag kan en privat assistansgivare verkställa delar av beslut och endast verkställa dag tid och inte tid som är beviljad jour eller tid som genererar OB. Även när privata assistansgivaren inte kan ordna personal ex. ringer på fredag eftermiddag och saknar personal hela helgen på två 16 tim pass, kommunen kan då få beordra ut personal på kval. övertid som inte känner eller har träffat brukaren tidigare.

Gagnefs kommun anser att den som den assistans berättigade ger uppdraget att verkställa assistansen också skall ha hela ansvaret inte bara de ekonomiskt lönsamma.

Kapitel 7 Insatser och uppgifter för kommun och landsting

7.4 Stöd och service i ordinärt boende

Gagnefs kommun anser att det är bra att insatsen blir enligt LSS, men även här blir det en ökad kostnad för kommunerna, bl a för de ca 3 000 personer som beräknas mista sin rätt till personlig assistans.

Tiden som beviljas skall kunna användas flexibelt, utan att varje enskilt tillfälle bindas till moment som tagits med vid bedömning av stödbehovet. Detta kan bli förvirrande för bl a personer med neuropsykiatriska och psykiska funktionsnedsättningar.

Gagnefs kommun anser att det behövs regler och förtydligande av denna insats: Hur utvärderar och omprövar man om tiden inte har använts till det som ingår i beslutet? Det kan också bli svårigheter att verkställa så stora beslut som 40 timmar per vecka. Detta innebär att ett beslut kan kräva en heltidstjänst. Behovet kan även variera över tid och efter hur den enskilde mår. I en liten kommun med litet underlag och få boendestödare innebär det rekryterings- och avvecklingsproblem. Avstånden mellan de enskilda kan i en glesbygdskommun vara flera mil och om den enskilde är beviljad punktinsatser under dygnet kan det vara svårt att verkställa.

Personlig service och boendestöd ska uppfattas som en insats i egen rätt. Dess kärna är den typ av hjälp som går att få genom hemtjänst. Gagnefs kommun önskar ett förtydligande av vad denna formulering innebär.

7.5 Sysselsättning

Gagnefs kommun anser att ett större ansvar måste läggas på staten om fler personer ska kunna komma ut på arbetsmarkanden. Det är de statliga myndigheterna som hanterar verktyg som kan möjliggöra en övergång från skola eller daglig verksamhet till lönearbete. Det är ett bra förslag att ge Socialstyrelsen i uppdrag att utarbeta riktlinjer för hur den dagliga verksamheten ska utformas, så att den grupp som står nära arbetsmarknaden får ökade möjligheter till lönearbete.

7.6 Personligt stöd och individuell planering

Det som sägs i LSS förarbeten om kontaktperson är, att det ska vara "ett icke professionellt stöd som ges av en människa med stort engagemang och intresse för andra människor". Kommunen kan uppmuntra ett sådant engagemang, men inte framtvunga det, för att verkställa beslut och undvika särskilda avgifter. Det är enligt såväl SKL som Gagnefs kommun inte rimligt att utdöma sanktionsavgifter mot kommuner för att kommunen innevånare inte är i tillräcklig grad är engagerad i andra människor.

Övrigt

Gagnefs kommun saknar vissa viktiga delar i slutbetänkandet som måste uppmärksammas, när det gäller arbetsmiljön och möjligheterna att verkställa beviljade insatser.

Har den enskilde enbart rättigheter?

Personliga assistenter kan vara utsatta i sin arbetsmiljö, exempelvis när det gäller rökning. Personliga assistenter är den enda personalgrupp i Sverige som tvingas utsättas för passiv rökning under lång tid, ibland 8-16 timmar i sträck, 40 timmar i veckan.

Kan den enskilde "straffa ut sig" och bli av med assistansen?

Det kan förekomma att den enskilde har ett aktivt missbruk av alkohol och/eller droger, tillsammans med andra missbrukare, då det inte går att verkställa beslutet på grund av säkerheten för assistenterna. Det förekommer också att assistenter kan utsättas för personliga kränkningar under större delen av arbetspassen.

I tjänsten

Eva Svensson
Sektionschef LSS/psykiatri