

**KARLSTADS KOMMUN****KOMMUNLEDNINGSKONTORET**

Socialdepartementet

Styrningsenheten

Yttrande 2009-01-12

Lina Helgerud, 054-29 73 06

lina.helgerud@karlstad.se

Karlstads kommuns yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande "Möjlighet att leva som andra". Ny lag om stöd för personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77)

Dnr KS-2008-0525 Dpl 739

Sammanfattning

Karlstads kommun har fått möjligheten att yttra sig om LSS-kommitténs slutbetänkande Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd för vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77). Kommunens synpunkter och ställningstaganden berör huvudsakligen de förslaget som har betydelse för kommunens ansvarsområde och verksamhet inom LSS.

Karlstads kommuns synpunkter

Karlstads kommuns synpunkter och ställningstaganden berör huvudsakligen de förslaget som har betydelse för kommunens ansvarsområde och verksamhet inom LSS.

4.3 Syfte och mål med lagen

Karlstads kommun avstyrker förslaget om att SoL bör kompletteras med en bestämmelse om att personer med funktionsnedsättning ska tillförsäkras goda levnadsvillkor. Kommunen hänvisar till kommitténs konstaterande att det inte är möjligt att precisera någon skillnad i kvalitetsnivå (goda levnadsvillkor – skärliga levnadsnivå) när det gäller andra insatser än ekonomiskt bistånd. Karlstads kommun menar liksom SKL att man istället bör se över möjligheterna till närmande av lagarna (LSS och SoL).

4.4 Personkretsen

Karlstads kommun menar att det är ett mycket viktigt förslag eftersom avgränsningen mellan personkrets 1 och 3 idag är otydlig och svårtolkad. Karlstads kommun anser att det också finns behov av att klargöra fördelningen mellan kommun ansvar och landstingens hälso- och sjukvårdsansvar för vuxenhabiliteringen.

4.5 Barnperspektivet

Karlstads kommun välkomnar förslaget och menar att likhet i detta avseende mellan SoL och LSS har betydelse för kommunens praktiska arbete.

4.6 Prioriterade utvecklingsområden

Karlstads kommun anser att förslaget ger stöd för vikten av handikappolitiska åtgärder på ett mer generellt samhällsplan. Karlstads kommun har i sin verksamhet stor kunskap om hjälpmedel till personer med psykisk funktionsnedsättning (Human teknik) men anser att svårigheter kvarstår angående förskrivning och ansvarsfördelning mellan kommun och landsting.

5. Huvudmannaskap för stöd och service

Karlstads kommun tillstyrker förslaget om att staten får ett samlat ansvar för personlig assistans. Karlstads kommun vill samtidigt betona, liksom SKL, att förslaget om att låta staten bli ensam huvudman för personlig assistans är ett steg i rätt riktning, men inte tillräckligt. För att säkerställa att stödet till den enskilde fungerar så bra som möjligt bör staten överta ansvaret för finansiering och beslut om samtliga LSS-insatser, medan utförandet av verksamheten även i fortsättningen bör skötas av kommunen och/eller privat utförare.

6.2 Reglering och ansvar

Karlstads kommun tillstyrker förslaget om att kommunerna ska ha fortsatt rätt till ekonomisk ersättning vid tillfälliga insatser men betonar dock vikten av att Försäkringskassan utnyttjar möjligheten till provisoriska beslut.

6.3 Behov

Karlstads kommun avstyrker den del i förslaget som gäller krav på både grundläggande och andra behov för beviljande av insatsen, personlig assistans. Karlstads kommun menar att den mest vårdkrävande målgruppen inte kommer att beviljas insatsen vilket antas leda till att den insats som istället kommer att bli aktuell är gruppbostad. Förslaget innebär en ansvarsförskjutning från stat till kommun och att kommunen mycket troligt måste utöka antalet gruppbostad.

6.5 Ersättning

Karlstads kommun avstyrker den del i förslaget som rör ersättningen för övriga kostnader eftersom det skulle innebära en sänkning med 6.32kr/utförd timme och därmed drabba kommunernas ekonomi.

7.1 Övergripande frågor om kvalitet och kostnader

Karlstads kommun menar att uppsökande och motiverande arbete för de som omfattas av personkrets 3 är nödvändiga för att tillförsäkra målgruppen det stöd de har rätt till. De har ofta stora svårigheter att själva söka hjälp och här är Personliga Ombud också en viktig funktion.

Karlstads kommun ställer sig bakom SKL:s yttrande angående förslaget om att regeringen bör tydliggöra att den föreslagna lagen om valfrihetssystem (LOV) också är avsedd att omfatta kommunala LSS insatser.

Karlstads kommun stödjer också förslaget till nytt uppdrag för kommunerna, att ta fram en plan för hur de som omfattas av lagens personkrets ska få sina behov tillgodosedda, men betonar att uppdraget bör kostnadsberäknas.

7.2 Insatser i annan kommun

Karlstads kommun styrker förslagen men menar liksom SKL att ett statligt huvudmannaskap vore att föredra för alla boendeinsatser enligt LSS.

7.3 Insatser med beslut om boende

Karlstads kommun avstyrker förslaget om insatsen särskild anpassad bostad. Kommunen anser att den enskilde genom rätt till bostadsanpassning får sin bostad anpassad och att efterfrågan av insatsen idag är liten. Kommunen avstyrker också förslaget om att inte kunna kombinera personlig assistans och insatserna boende i gruppboende och bostad med särskild service eftersom möjligheten till flexibla lösningar bör finnas kvar. Karlstads kommun tillstyrker den del i förslaget som gäller hyressättning av gruppboende och boende med särskild service för vuxna.

7.4 Stöd och service i ordinärt boende

Karlstads kommun är positiv till att denna form av insats införs. En förutsättning är dock att den förtydligas eftersom den är diffust beskriven i förslaget. Kommunen anser också att Försäkringskassan bör vara huvudman för insatsen främst för att undvika risken för dubbel handläggning och risken för övervälningsproblem.

7.5 Sysselsättning

Karlstads kommun avstyrker den del i förslaget som rör individuella aktivitetsplaner och menar att syftet med individens dagliga verksamhet kan framgå i något av de dokument, individuell plan eller genomförandeplan, som kommunen redan idag enligt LSS har möjlighet/ skyldighet att upprätta. Karlstads kommun framhåller kommuns erfarenheter som visar att sociala arbetskooperativ är en mycket bra väg för att erbjuda en kombination av värdefulla arbetsinsatser, delaktighet, gemenskap och möjligheter till ett alltmer självständigt och självförsörjande liv. Ett utökat samhälleligt stöd för sociala arbetskooperativ, där lagstiftning m.fl. områden klargörs utifrån ett handikappolitiskt perspektiv vore därför värdefulla inslag för att klara genomförandet. Karlstads kommun anser, i likhet med SKL, att det krävs ett ökat statligt ansvarstagande för att möjliggöra en övergång från skola eller daglig verksamhet till lönearbete.

8. Genomförande och konsekvenser

Karlstads kommun saknar en genomarbetad analys av de ekonomiska effekterna av förslaget. Kommunen betonar att flera av lagförslagen kommer att innebära ökade kostnader för kommunen. Karlstads kommun förutsätter full kompensation för ökande kostnader och hänvisar till SKL:s yttrande och dess utförliga genomgång och beräkningar.



Lena Melesjö Windahl
kommunstyrelsens ordförande



Anna Sandborgh
kommundirektör