

YTTRANDE

Datum  
2009-01-19Ärendenummer  
700-6437-08Socialdepartementet  
103 33 Stockholm[s.st@social.ministry.se](mailto:s.st@social.ministry.se)  
[registrator@social.ministry.se](mailto:registrator@social.ministry.se)

**Yttrande över betänkandet SOU 2008:77 Möjlighet att  
leva som andra - Ny lag om stöd och service  
till vissa personer med funktionsnedsättning  
(S2008/7126/ST)**

Länsstyrelsens yttrande följer betänkandets disposition med ett särskilt avslutande tillägg om jämställdhets- och integrationsaspekter.

I de avsnitt som utelämnats i följande framställning har Länsstyrelsen inga synpunkter att redovisa.

4.1 Behövs LSS som en rättighetslag?

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag.

4.2 LSS - en lag om sociala tjänster

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag med tillägget att förslaget till ny LSS. I syfte att säkerställa en rättssäker handläggning och därigenom stärka den enskildes rätt bör handläggningsregler efter socialtjänstlagens modell införas i lagen.

4.3 Vilka syften och mål ska lagen ha?

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag.

4.4 Personkretsen

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag. Dock bör den angivna åldersgränsen 65 år utredas ytterligare. Detta med tanke på att allt fler är yrkesverksamma förbi 65-årsdagen och att även personer som inte är yrkesverksamma lever ett aktivt liv. Det liv som levs av en 70-åring är i allt väsentligt lika aktivt som det liv som levs av en 60-åring. Lämpligheten i att generellt och oavsett typ av

insats begränsa möjligheten till nybeviljad insats efter 65 års ålder bör bli föremål för ytterligare överväganden. ■

#### 4.5 Ett barnperspektiv i LSS

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag med tillägget att lagen om registerkontroll bör omfatta personal inom all verksamhet enligt LSS.

#### 4.7 Tillsyn, uppföljning och utvärdering

Länsstyrelsen instämmer i betänkandets bedömning.

#### 5 Huvudmannaskapet

Länsstyrelsen har inga synpunkter på förslaget om ändrat huvudmannaskap för insatsen personlig assistans. Effekterna av ett byte av huvudman bör, så som föreslås i betänkandet, utvärderas.

#### 6.2 Reglering och ansvar

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag som avser upphävande av LASS och att dessa regler istället inarbetas i LSS liksom förslaget om statligt övertagande av kostnaderna för personlig assistans. Denna förändring skapar bättre förutsättning för nationellt enhetliga bedömningar.

I övriga delar har Länsstyrelsen inga synpunkter på betänkandets förslag.

#### 6.4 Utförande och kvalitet

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag.

#### 6.6 Tillsyn och kontroll

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag i de delar som avser tillsyn och tillstånd. I övriga delar har Länsstyrelsen inga synpunkter.

#### 7.1 Övergripande frågor om kvalitet och säkerhet

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag och vill särskilt lyfta fram det förslagna tillägget om kommunal skyldighet att upprätta en plan för hur de som omfattas av lagens personkrets ska få sina behov tillgodosedda (2 kap. 5 § punkt 2).

Samtidigt vill Länsstyrelsen påtala att det finns behov av att få en helhetsbild av och att ta ett samlat grepp över de olika planer på individnivå som

kommunen åläggs att ta fram; individuell plan, genomförandeplan, aktivitetsplan, habiliteringsplan (inom HSL) etc.

#### 7.2 Insatser i annan kommun

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag.

#### 7.3 insatser med beslut om boende

Länsstyrelsen är kritisk till begreppet "särskilt anpassad bostad" eftersom det är oklart vad insatsen egentligen innebär. Begreppet är öppet för olika tolkningar och därigenom skapas svårigheter både i samband med prövning av den enskildes rätt till insats och vid utövande av tillsyn.

Länsstyrelsen har i övrigt inga synpunkter på betänkandets förslag.

#### 7.4 Stöd och service i ordinärt boende

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget om införande av insatsen stöd och service i ordinärt boende. Enligt Länsstyrelsen bör dock insatsen ledsagarservice finnas kvar. Den är särskilt viktig för barn och ungdomar.

En avsevärd del av insatsen ledsagarservice som beviljas idag är inte förenad med boendestöd. Det gäller särskilt gruppen barn och ungdomar. Det stöd och den service som förmedlas av professionella ledsagare och som inte är kopplad till boendestöd kan inte ersättas med insatser från frivilliga kontaktpersoner.

Länsstyrelsen ser också att gränsområdet mellan statligt finansierad personlig assistans och kommunalt finansierad "personlig service med boendestöd" kan bli ett nytt område för gränsdragningsproblem.

#### 7.5 Sysselsättning

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag.

#### 7.6 Personligt stöd och individuell planering

Länsstyrelsen tillstyrker betänkandets förslag.

I den del av förslaget som avser statsbidraget till landstingen har Länsstyrelsen ingen synpunkt.

Integrations- och jämställdhetsaspekter

Enligt Länsstyrelsens uppfattning bör dessa aspekter i relation till fysiska och/eller psykiska funktionsnedsättningar analyseras närmare inför en proposition i ärendet. Betänkandet berör endast helt kort (avsnitt 3.1.4) utrikes födda med insatser enligt LSS och LASS och gruppens speciella problematik och det faktum att gruppen är växande berörs inte vidare i betänkandet.

Betänkandet saknar också analys ur ett jämställdhetsperspektiv. Så kommenteras t.ex. inte att antalet män som erhåller insatser enligt LSS och LASS är betydligt större än antalet kvinnor.

I detta ärende har landshövdingen Kristina Alsér fattat beslut. Socialdirektör Perarne Petersson har varit föredragande. I beslutet har också länsrådet Lennart Johansson deltagit. I handläggningen har socialkonsulent Anna Ekermo-Henriksson deltagit.

Kristina Alsér

Perarne Petersson