



Kommunkontoret

Kansliet

2009-02-06

1 (1)

Pernilla Ardhe

046-356339

pernilla.ardhe@lund.se

Socialdepartementet

103 33 Stockholm

**Lunds kommuns yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande
Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service för
vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77)**

Härmed översändes Lunds kommuns yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande. Kommunstyrelsen i Lund beslutade vid sammanträde den 5 februari 2009 att yttra sig i enlighet med vård- och omsorgsnämndens förslag till yttrande över LSS-kommitténs förslag till förändringar inom LSS-lagstiftningen.

Lunds kommun

Pernilla Ardhe

kanslijurist

§ 52

Lunds kommuns yttrande över LSS-kommitténs förslag till förändringar inom LSS-lagstiftningen

Dnr 266/06

Sammanfattning

LSS-kommitténs slutbetänkande Möjlighet att leva som andra – Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77) har översänts på remiss. Kommunförbundet Skåne har upprättat förslag till yttrande över kommitténs förslag. Vård- och omsorgsnämnden beslutade vid sammanträde den 12 november 2008 att ställa sig bakom Kommunförbundet Skånes yttrande. Samtidigt beslutades att ett särskilt yttrande från Lunds kommun skall översändas till Socialdepartementet.

Beslutsunderlag

LSS-kommitténs slutbetänkande Möjlighet att leva som alla andra – Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77). Kommunförbundet Skånes förslag till yttrande den 15 december 2008. Vård- och omsorgsnämndens beslut den 21 januari 2009, § 8, jämte förslag till yttrande.
Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 27 januari 2009.

Kommunstyrelsens beslut

att yttra sig i enlighet med vård- och omsorgsnämndens förslag till yttrande över LSS-kommitténs förslag till förändringar inom LSS-lagstiftningen.

Beslut expedieras till:

Socialdepartementet
Vård- och omsorgsnämnden
Akten

Plats och tid Vård- och omsorgsförvaltningens sammanträdessal, Fäladstorget 1, Lund;
onsdagen den 21 januari 2009, kl. 17.00 – 19.30

Beslutande

Lars Johansson	(m)	ordförande
Tove Klette	(fp)	vice ordförande
Ann-Margreth Olsson	(s)	2:e vice ordförande §§ 2-20
Rune Rydén	(m)	
Lena Arnesen	(m)	
Bina Ausfelt	(fp)	§§ 2-18, 20
Brita Axelsson	(c)	
Henrik Månsson	(s)	
Mai Almén	(s)	
Lars A Ohlsson	(v)	
Gunnar Håkansson	(mp)	tjänstgör för Christina Sjöström (mp)
Roland Andersson	(s)	tjänstgör för Ann-Margreth Olsson § 1
Birgitta Darlin	(fp)	tjänstgör för Bina Ausfelt §§ 1 och 19

Ersättare

Ann-Christine Larsson	(m)	
Birgitta Darlin	(fp)	§§ 2-18, 20
Mathias Dowler	(c)	
Maj Adolfsson	(kd)	
Roland Andersson	(s)	§§2-20
Mats Öhman	(s)	§§ 2-20
Saima Jönsson	(v)	

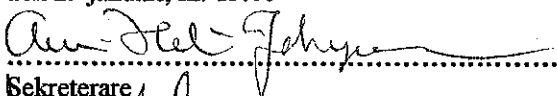
Övriga närvarande

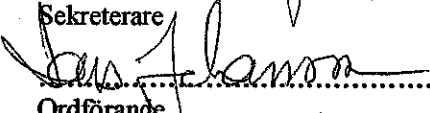
Seth Pettersson	förvaltningschef
Ingegerd Ahlberg	bitr. förvaltningschef
Bo Svensson	ekonomichef
Karin Mars	myndighetschef
Ingegerd Cedervall	projektledare
Inger Andreasson	Kommunal
Marie Sjöström	verksamhetschef §§ 1-2
Ann-Helén Johansson	nämndsekreterare


Utses att justera Brita Axelsson (c) med Henrik Månsson (s) som ersättare.

Justeringens plats och tid Vård- och omsorgsförvaltningens konferensrum, Fäladstorget 1, Lund
den 29 januari, kl. 15.00

Underskrifter


.....
Sekreterare


.....
Ordförande


.....
Justerande

§ 8

Lunds kommuns yttrande över LSS-kommitténs förslag till förändringar inom LSS-lagstiftningen

Dnr VOO 269/2008

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämnden i Lunds kommun beslutade vid sitt sammanträde den 12 november 2008 att ställa sig bakom Kommunförbundet Skånes yttrande över LSS-kommitténs förslag samt att avge ett särskilt yttrande med lokala exempel på kostnadsökningar som relateras till enskilda brukarärenden och som uppkommer utöver de generella som andra remissinstanser visat på.

Beslutsunderlag

Sammanfattning sidan 17-49 ur SOU 2008:77 "Möjlighet att leva som andra", hela slutbetänkandet nås under www.regeringen.se/sb/d/10057/a/109952.

Kommunförbundet Skånes förslag till yttrande över LSS-kommitténs förslag 2008-12-15.

Lunds kommuns yttrande över LSS-kommitténs förslag 2009-01-15.

Vård- och omsorgsnämndens beslut

att föreslå kommunstyrelsen att anta nämndens förslag till yttrande över LSS-kommitténs förslag till förändringar inom LSS-lagstiftningen, samt att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Beslutet expedieras till:

Kommunstyrelsen

Akten



Vård och omsorgsnämnden

Lunds kommuns yttrande över LSS-kommittens förslag till förändringar inom LSS-lagstiftningen

Dnr VOO 269/2008

Sammanfattning

Vård och omsorgsnämnden i Lunds kommun beslutade vid sitt sammanträde den 12 november 2008 att ställa sig bakom Kommunförbundet Skånes yttrande över LSS-kommittens förslag. Samtidigt beslutades att ett särskilt yttrande från Lunds kommun översänds till Socialdepartementet.

Barnkonsekvensanalys

En särskild barnkonsekvensanalys har inte bedömts vara relevant i ärendet.

Beslutsunderlag

Sammanfattning sidan 17-49 ur SOU 2008:77 "Möjlighet att leva som andra", hela slutbetänkandet nås under www.regeringen.se/sb/d/10057/a/109952

Kommunförbundet Skånes förslag till yttrande över LSS-kommittens förslag 2008-12-15
Lunds kommuns yttrande över LSS-kommittens förslag 2009-01-15

Ärende

I yttrande över LSS-kommittens förslag till förändringar av LSS-lagstiftningen och särskilt förändringar av insatsen personlig assistans har exempel tagits fram som visar på konsekvenser för vård och omsorgsförvaltningens verksamhet i Lunds kommun. Därtill har mängden planer för enskilda brukare kommenterats samt svårigheten att planera för och iordningställa bostäder vid en fluktuerad inflyttning efter begäran om förhandsbesked.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

att föreslå kommunstyrelsen att anta nämndens förslag till yttrande över LSS-kommittens förslag till förändringar inom LSS-lagstiftningen


Seth Pettersson
Förvaltningschef


Ingegerd Cedervall
Projektledare



Socialdepartementet
103 33 Stockholm

Lunds kommuns yttrande över LSS-kommitténs förslag till förändringar inom LSS-lagstiftningen

Sammanfattning

Vård och omsorgsnämnden i Lunds kommun beslutade vid sitt sammanträde den 12 november 2008 att ställa sig bakom Kommunförbundet Skånes yttrande över LSS-kommitténs förslag samt att avge ett särskilt yttrande med lokala exempel på kostnadsökningar som relateras till enskilda brukarärenden och som uppkommer utöver de generella som andra remissinstanser visat på.

Personlig assistans

LSS-kommittén föreslår en rad förändringar beträffande personlig assistans. Att all handläggning sker hos Försäkringskassan och att sjuklönersättning kommer att ingå i schablonersättningen är positiva förändringar.

Som flera remissinstanser poängterar är dock risken för dubbelarbete mycket stor. Ett beslut i kommunen med en bedömning begränsad till ett personligt utformat stöd enligt kap 4 § 1 SoL och därefter en ny bedömning hos Försäkringskassan enligt LSS är oerhört negativ dels ur ett brukarperspektiv men också ur ett kommunperspektiv.

Redan idag sker ett betydande dubbelarbete genom att Försäkringskassan inte använder sig av sin möjlighet att fatta provisoriska/interimistiska beslut utan handläggningstiden är generellt sett lång. Brukarna tvingas söka insatser hos kommunen under väntetiden och kommunen svarar då för hela utredningen och bedömningen om personlig assistans enligt nuvarande 9 § 2 LSS alternativt bistånd enligt kap 4 § 1 SoL.

Det är alltså nödvändigt att starkt trycka på att Försäkringskassan måste ta sitt ansvar och ha resurser så att de verkligen kan svara upp till brukarnas behov av en snabb och enhetlig handläggning.

Om kommunen ändå tvingas handlägga och besluta om insatser under Försäkringskassans handläggningstid föreslår LSS-kommittén att endast insatser enligt kap 4 § 1 SoL och under förutsättning att biståndet är utformat som ett personligt stöd av ett begränsat antal personer, ska kunna ge en återbetalning av kostnader till kommunen.

Det är negativ både ur ett brukar- och kommunperspektiv att så begränsa ersättningsbara insatser. En helhetslösning enligt olika lagrum behövs ofta med en kombination av insatser som tillsammans motsvarar vad insatsen personlig assistans kan ge en brukare.

Vidare föreslår LSS-kommittén att dubbelassistans begränsas och först ska beviljas sedan möjligheten att tillgodose behoven genom hjälpmedel och bostadsanpassningar är prövade. Även det grundläggande behovet som förutsätter ingående kunskap om den funktionshindrade ska tas bort, när det finns en samlad lösning för skydds- och begränsningsåtgärder bland dem som ingår i personkretsen i LSS.

Samtliga dessa förändringar lägger över ett större ansvar med krav på andra kommunala insatser och därmed en kostnadsökning för kommunen.

Brukare som idag har beviljats personliga assistanstimmar som kräver särskilda kunskaper om den funktionshindrade, ibland också rubricerade som aktiv tillsyn som kräver särskilda kunskaper om den funktionshindrade, dubbelbemanning och s.k. jourtimmar är redan idag resurskrävande. Jourtimmar som i verkligheten kräver assistans på plats hela tiden, dels under dagtid och dels nattetid ersätts endast med en $\frac{1}{4}$ av den verkliga kostnaden för kommunen.

Om det nuvarande regelverket förändras i enlighet med LSS-kommittens förslag skulle det t.ex. för en brukare i denna grupp behövas andra kommunala insatser motsvarande cirka 60 timmar per vecka, avseende assistanstimmar baserade på "särskild kunskap" och dubbelassistans, en årlig ökning av kostnaden med drygt 740 tkr när dessa assistanstimmar sannolikt ska ersättas med andra kommunala insatser. Dessutom 42 jourtimmar per vecka som idag inte ersätts med mer än 10,5 tim men kräver personal på plats hela tiden. Sammantaget är kostnaden för detta brukarexempel, med föreslagna och nuvarande bedömningsregler om jourtid - punktinsatser, drygt 1,4 mkr. Den totala ökade nettokostnaden för kommunen blir ca. 1,2 mkr när hänsyn är tagit till att kostnaden för de s.k. "20 första timmarna" inte längre är ett kommunalt ansvar enligt LSS-kommittens förslag.

Det är positivt att LSS-kommittén föreslår att assistansbolag ska ha ett tillstånd från länsstyrelsen att bedriva verksamhet och att de kommer att stå under tillsyn av samma myndighet.

Däremot bör regelverket för Lex Sarah ses över så att anmälningsskyldighet av svåra missförhållanden också gäller utförande av assistans enligt nuvarande LASS.

Insatser med beslut om bostad

Om insatsen särskilt anpassad bostad, enligt kap 4 § 1 p 11 i LSS-kommittens förslag, överhuvudtaget ska kvarstå i som insats enligt LSS förutsätter Lunds kommun att det i föreslagen lagtext anges tydligt att denna insats kan kombineras med insatsen personlig assistans.

Även insatsen boende i bostad med särskild service för vuxna, enligt kap 4 § 1 p 10 i LSS-kommittens förslag (som motsvarar dagens servicebostad enligt LSS 9§9), kan behöva kombineras med personlig assistans i särskilda fall.

För unga personer med mycket svår funktionsnedsättning kan gemenskapen i ett boende i bostad med särskild service behöva kombineras med en personlig assistans som möjliggör ett mer individuellt utformat stöd och omvårdnad.

Lunds kommun har varit mycket restriktiv med att bevilja denna kombination av insatser. Det finns dock exempel på brukare som skulle tvingas välja mellan att behålla sin nuvarande insats bostad med särskild service i form av servicebostad eller personlig assistans om LSS-kommittens förslag om förändring i LSS-lagstiftningen genomförs.

Om två brukare som idag har beslut om bostad med särskild service i form av servicebostad samt LASS tvingas välja bostadsalternativet ökar kommunens åtagande med insatser motsvarande 60 timmar per dygn. Dessa brukare har idag 37 assistanstimmar per dygn respektive 23 assistanstimmar per dygn, en ökad årlig nettokostnad (när kostnaden för de "20 första tim" är frånräknade) på ca.5 mkr.

Men det är inte enbart en kostnadsfråga utan brukarna tappar i kvalitét och riskerar en större utsatthet i en bostad med enbart assistans utan kontakt med jämnåriga brukare och utan den tillsyn och insyn som en större grupp personal och brukare kan ge. En viss flexibilitet i och mellan insatserna är nödvändig för att kunna tillgodose de individuella behoven. Insatserna får inte vara så snävt definierade i lagstiftningen att de omöjliggör detta.

Planer

Förutom de ökade administrativa kostnaderna för kommunen både med att upprätta men också följa upp de nya planer som LSS-kommitténs föreslår, som aktivitetsplan vid daglig verksamhet, behovsplaner för personkretsen, är redan den nuvarande mängden planer oöverskådliga och inte enbart positiva för brukare. Förutom ovan nämnda planer finns individuell plan, genomförandeplan och olika former av individuella målsättningsdokument. Det är inte mängden planer som utgör brukarkvalitét utan innehållet.

Statlig finansiering och ökade krav på kommunen

Ett statligt huvudmannaskap för all LSS-verksamhet skulle i många fall underlätta den svåra processen att planera för och därmed avsätta medel för utbyggnad och utveckling av LSS-verksamhet.

Möjligheten att flytta mellan kommuner och söka förhandsbesked för insatser är positiv för brukare men särskilt för de kommuner som inom kommunen har en speciellt utvecklad verksamhet eller gymnasie- och annan högre särskoleutbildning med särskild inriktning skapar det problem. Närliggande kommuners elever vill gärna bli kvar i skolkommunen efter avslutad skolgång, man har fått sociala kontakter och funnit sig tillrätta med ett större utbud.

Inflyttningen och behov av insatser kan således fluktuer kraftigt. I Lunds kommun har begäran om förhandsbesked av denna typ motsvarat ett ökat behov av minst 12 lägenheter, ett genomsnittligt behov av 6 lägenheter i servicebostad + 6 lägenheter i gruppbofastad, under de två senaste åren.

Förutom svårigheter med planering för tomtmark, byggnation och rekrytering av personal har kostnaden ökat med 8,2 mkr. Därtill kommer kostnaden för andra insatser enligt LSS/SoL som ex. daglig verksamhet för 12 brukare, ca.2 mkr, totalt drygt 10 mkr.

LSS-kommitten påpekar att kommunerna inte förmått utveckla LSS-verksamheten i önskvärd riktning, exemplen ovan visar med all tydlighet en kommuns svårighet att utveckla och planera för en verksamhet som fluktuerar i behov och samtidigt är så starkt detaljreglerad utifrån enskilda personers rättigheter.

Det befintliga utjämnningssystemet fångar inte upp ovanstående fluktuationer på ett tillräckligt effektivt sätt. "Inflyttningkommuner" har hela tiden en eftersläpande ersättning från/för stort bidrag till utjämnningssystemet, "utflyttningkommuner" motsatsen.

En statlig finansiering skulle lättare kunna utjämna dessa förändringar och tillförsäkra brukare en verksamhet på samma nivå över landet.

Lunds kommuns exempel på stora kommunala kostnadsökningar för några få brukarärenden till följd av förändringar i lagstiftningen genom LSS-kommittens förslag visar väl på riktigheten i de ekonomiska bedömningar som Kommunförbundet Skåne redovisar i sitt remissvar och som medför ett ökat finansieringskrav på kommunerna.

”LSS-kommitten föreslår att kommunerna med primärkommunala skattemedel skall finansiera överföringen av LASS till staten med 4,4 miljarder kronor. Det är enligt vår bestämda uppfattning orimligt. Staten tillförde för 10 år sedan 800 mkr för de första 20 timmarna personlig assistans.

Endast vad staten tillfört i medel, dock uppräknat, kan återföras. I annat fall blir det en omvänd tillämpning av finansieringsprincipen” (förslag till yttrande av Kommunförbundet Skåne – 2008-12-15, sid. 2).

Lunds kommun ställer sig bakom Kommunförbundet Skånes yttrande. Förutom de generella ökade finansieringskrav som andra remissinstanser tagit upp vill Lunds kommun genom sina konkreta exempel på brukarärenden visa på stora kostnadsökningar för den enskilda kommunen som ligger utanför de generella och är relaterade till LSS-kommittens förslag till ändringar i LSS regelverk med ändrade bedömningsregler, särskilt för personlig assistans.

Förutom att förslagen är kostnadsdrivande är de dessvärre inte heller kvalitetshöjande för den enskilde brukaren.

Lunds kommun
Vård och omsorgsförvaltningen



Seth Pettersson
Förvaltningschef