

# TELEFAX

från

## Vindelns kommun

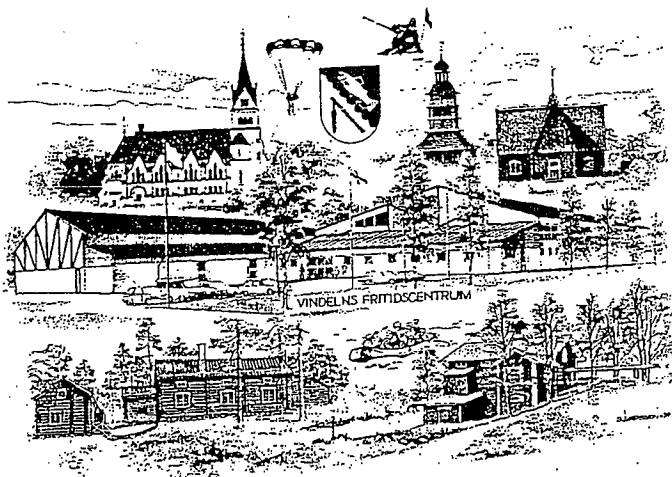
Telefax 0933-140 03

Telefon 0933-140 00

Avsändare: Ingger Sandström

Till telefax nr: \_\_\_\_\_

Mottagare: \_\_\_\_\_



Meddelande

*Yttrande över LSS-kommitténs  
 Slutbetänkande SOU 2008:77*

Datum: \_\_\_\_\_ Antal sidor inkl denna: \_\_\_\_\_

090128

10



Plats och tid Stora sammanträdesrummet, Kommunkontoret, Vindelns,  
tisdagen den 16 december 2008, kl. 08 30 - 14.00

Beslutande Ewa-May Karlsson, ordf. (c)  
Karin Nilsson-Sandqvist, (s)  
Dan-Olof Andersson, (s) tjug. ers.  
Britt-Louise Eriksson, (s)  
Leif Rubensson, (s)  
Dan Oskarsson, (s)  
Christer Lundgren, (c)  
Henny Södermark, (s) tjug. ers.  
Paul Redstig, (m)  
Tomas Nilsson, (m), §§ 167-175, 177-180  
Ros-Marie Jarvis, (kd)

Övriga deltagande Karin Alarm Eriksson, sekreterare  
Eric Thorstensson, kommunchef, §§ 167-176, 181  
Maria Hedblom, näringslivschef, § 167  
Ulf Norberg, socialchef, §§ 168, 169  
Jan Olofsson, 1:e miljöinspektör, § 170  
Per-Ola Moström, chefsekonom, §§ 177, 178  
Albert Edman, Umeå kommun, § 181

Utses att justera Paul Redstig

Paragrafer: 167 - 181

Sekreterare

*Karin Alarm Eriksson*

Karin Alarm Eriksson

Ordförande

*Ewa-May Karlsson*

Ewa-May Karlsson

Justerande

*Paul Redstig*

Paul Redstig

#### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen	Datum för anslagets uppsättande	2009-01-26
Sammanträdesdatum	2008-12-16	Sista datum för överklagan	2009-02-16
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret	Datum för anslagets nedtagande	2009-02-17

Underskrift

*Inger Sandström*

Inger Sandström

Justerare

Utdragsbestyrkande

*Inger Sandström*



§ 169

Dnr 08.K0485

731

**Yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande  
"Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service  
för vissa personer med funktionsnedsättning (SOU  
2008:77)"**

**Sammanfattning**

LSS infördes 1994. År 2004 fick en parlamentarisk kommitté i uppdrag att utvärdera och se över personlig assistans enligt LSS och LASS (lagen om assistansersättning), som två år senare utökades till att avse hela LSS.

Den 28 augusti lade LSS-kommittén fram sitt slutbetänkande: *Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service för vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77)* Förslaget är ute på remiss och den nya lagstiftningen ska sedan börja gälla den 1 januari 2010.

Vindelns kommun har inte fått betänkande på remiss men det hindrar ändå inte kommunen att lämna sina synpunkter på förslaget. Socialchefen har på uppdrag av socialnämndens arbetsutskott den 19 november, § 70, upprättat ett förslag till yttrande där kommunen stödjer de synpunkter som SKL framfört på remisskonferensen i Stockholm den 12 september 2008 samt synpunkten att om förslaget i alla delar genomförs kommer det att få orimliga konsekvenser för de små kommunerna.

**Förslag**

Socialchefen går igenom sitt förslag till yttrande. LSS lagstiftningen är både en möjlighet och en trygghet för de som behöver insatserna. Assistanskommittén har gjort ett omfattande arbete, men har trots den omfattning och tid som ägnats arbetet, inte klarat ut den avgörande huvudmannaskapsfrågan. Staten bör ta hela ansvaret för LSS insatserna och inte som i liggande förslag, begränsa statens ansvar till personlig assistans. De kalkylerade besparingarna kommer sannolikt att omvandlas till ökade kostnader för SoL (socialtjänstlagen) insatser. Begränsningar i insatserna medför att de måste kompletteras, med ökad administration och ökade kostnader som konsekvens.

Socialnämnden beslutade den 15 december 2008, § 76 att ställa sig bakom socialchefens förslag till yttrande den 8 december 2008 och föreslår kommunstyrelsen att anta yttrandet.

Justerare

Utdragsbestyrkande

**Beslutsunderlag**

Yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande – SOU 2008:77  
den 8 december 2008.

Socialchef Ulf Norbergs tjänsteyttrande den 9 december 2008.  
Socialnämndens protokoll den 15 december 2008, § 76.

**Kommunstyrelsens beslut:**

Kommunstyrelsen beslutar att avge yttrande över LSS-kommit-  
téns slutbetänkande "*Möjlighet att leva som andra. Ny lag om  
stöd och service för vissa personer med funktionsnedsättning  
(SOU 2008:77)*" enligt socialnämndens förslag till yttrande den  
15 december 2008, § 76.

Justerare

Utdragsbestyrkande



Plats och tid Kommunkontoret, stora sammanträdesrummet måndagen den 15 december 2008, kl. 08.30-12.00

Beslutande Christer Lundgren, (c) ordförande  
Nina Loughlin, (s)  
Dan Oskarsson, (s)  
Britt-Louise Eriksson, (s)  
Annica Bergner, (c) tjug ersättare  
Ros-Marie Jarvis, (kd)  
Ulf Eriksson, (m)

Övriga deltagande Ulf Norberg, socialchef  
Karin A Eriksson, nämndssekretare  
Carina Burman, ekonom § 71

Utses att justera Ros-Marie Jarvis

Paragrafer: 71 - 80

Sekreterare

*Karin A Eriksson*  
Karin A Eriksson

Ordförande

*Christer Lundgren*  
Christer Lundgren

Justerande

*Ros-Marie Jarvis*  
Ros-Marie Jarvis

#### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Socialnämnden	Datum för anslagets uppsättande	2009-01-27
Sammanträdesdatum	2008-12-15	Sista datum för överklagan	2009-02-17
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret	Datum för anslagets nedtagande	2009-02-18
Underskrift	<i>Karin A Eriksson</i> Karin A Eriksson		

Justerare

Utdragsbestyrkande

*Aera Nilsson*



§ 76

Dnr 08.S0285

731

**Yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande*****"Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service för vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77)"*****Sammanfattning**

LSS infördes 1994. År 2004 fick en parlamentarisk kommitté i uppdrag att utvärdera och se över personlig assistans enligt LSS och LASS (lagen om assistansersättning), som två år senare utökades till att avse hela LSS.

Den 28 augusti lade LSS-kommittén fram sitt slutbetänkande: *Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service för vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77)* Förslaget är ute på remiss och den nya lagstiftningen ska sedan börja gälla den 1 januari 2010.

Vindelns kommun har inte fått betänkande på remiss men det hindrar ändå inte kommunen att lämna sina synpunkter på förslaget. Socialchefen fick av arbetsutskottet den 19 november, § 70, i uppdrag att upprätta ett förslag till yttrande där kommunen stödjer de synpunkter som SKL framfört på remisskonferensen i Stockholm den 12 september 2008 samt synpunkten att om förslaget i alla delar genomförs kommer det att få orimliga konsekvenser för de små kommunerna.

**Förslag**

Socialchefens förslag till yttrande daterat den 8 december 2008 redovisas. Socialchefen går igenom sitt förslag till yttrande.

**Beslutsunderlag**

Konferensrapport från remisskonferens i Stockholm den 12 september 2008.

Socialchefens förslag till yttrande daterad den 8 december 2008.

**Socialnämndens beslut:**

Nämnden ställer sig bakom socialchefens förslag till yttrande den 8 december 2008 och föreslår kommunstyrelsen att anta yttrandet.

Justerare

Utdragsbestyrkande



Socialnämnd och Kommunstyrelsen  
I Vindelns kommun

## Yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande – SOU 2008:77

### Sammanfattning

LSS lagstiftningen är både en möjlighet och en trygghet för de som behöver insatserna. Assistanskommittén har gjort ett omfattande arbete, men har trots den omfattning och tid som ägnats arbetet, inte klarat ut den avgörande huvudmannaskapsfrågan. Vindelns kommun menar att staten bör ta hela ansvaret för LSS insatserna och inte som i liggande förslag, begränsa statens ansvar till personlig assistans. Det är i och för sig vällovligt, men med införande av ”personlig service med stödboende” är risken uppenbar för ny gränsdragningsproblematik. De kalkylerade besparingarna kommer sannolikt att omvandlas till ökade kostnader för SoL insatser. Begränsningar i insatserna medför att de måste kompletteras, med ökad administration och ökade kostnader.

### Vindelns synpunkter på slutbetänkandet

Kapitel 4.1 Inga invändningar

Kapitel 4.2 Inga invändningar

#### Kapitel 4.3 Vilka syften och mål ska lagen ha?

Begreppet ”goda levnadsvillkor” bör inte läggas in i SoL. Det skapar snarats ytterligare oreda i definition och konkretisering av begrepp. Det medför också en gränsdragningsproblematik till barn och unga, som inte har funktionshinder men som är beroende av socialtjänstinsatser inom IFO området.

Kapitel 4.4 Inga invändningar

Kapitel 4.5 Inga invändningar

### **Kapitel 5. Huvudmannaskap för stöd och service**

Det är positivt att staten får ansvaret för personlig assistans. Tyvärr kommer grundproblematiken i huvudmannaskapet att kvarstå. Vindeln menar att det enda rimliga är att staten tar över ansvaret för samtliga LSS insatser. För Vindeln med 5600 invånare och en socialnämndsbudget på drygt 100 mkr kan en ökning med några få personer med omfattande stödbehov, innebära neddragningar och försämringar inom äldreomsorgen eller IFO området. Balanskrav i ekonomin, maxtaxa och ett redan högt kommunalt skattetryck, gör det i praktiken omöjligt att finansiera nya beslut enligt rättighetslagstiftningar, på annat sätt än genom neddragningar i verksamheter. För den enskilde kan tyckas att besluten flyttas längre bort, men det borde vägas upp av mindre krångel, som i grunden bottnar i huvudmannaskapsproblematiken.

En fördel som på sikt bör gagna målgruppen, är att bedömningarna kommer att bli enhetligare med en huvudman för hela området.

### **Kapitel 6.2 Reglering och ansvar**

Positivt att LASS upphävs och att tillämpliga delar av lagen inarbetas i LSS.

Samtliga assistansanordnare/-arbetsgivare borde behandlas lika och ha sitt fulla arbetsgivaransvar d v s kommunen borde inte vara betalningsansvarig för enskilda anordnares sjuklön. Den föreslagna förändringen är därför positiv.

Försäkringskassan borde kunna fatta intermistiska beslut. Då behövs inte den nya regeln i LSS som gör det möjligt att kommunen även fortsättningsvis förväntas utföra assistans i väntan på att Försäkringskassan tar beslut.

### **Kapitel 6.3 Behov**

Ett förtydligande av vilka som omfattas av personlig assistans, är vällovligt ur bl a rättsäkerhetssynpunkt, men med en begränsning av målgruppen finns dock en uppenbar risk för "övervältring" av beslut till andra insatser inom LSS eller SoL och därmed uppstår kostnader hos kommunen.

### **Kapitel 6.4 Utförande och kvalitet**

Ramar för bostadsanpassningsåtgärder bör förtydligas. I övrigt inget att erinra.

### **Kapitel 6.5 Ersättning**

Schablonersättningen är för låg för att täcka kostnaderna



Brukaren har, och ska ha, en stor frihet att styra sin assistans i tid och rum. Då måste det också finnas ett enkelt system som gör att ersättningsnivån snabbt kan ändras om brukaren väljer annan tidpunkt för service än vad som framgår av beslutet från Försäkringskassan om ersättningsnivå.

Vindeln vänder sig emot det förslag som innebär att övriga kostnader enbart ska räknas upp med nettoprisindex. Förändringen innebär en förlust i storleksordning 6-7 kr/timme, vilket inte kan anses acceptabelt.

Vindeln menar att nuvarande ersättning inte täcker kostnaden för gällande löne- och anställningsavtal, eftersom ersättningen inte är realitetsanpassad efter lagstiftning och avtal. Kommunen har exempelvis fått satsa egna medel för att möjliggöra rimliga arbetspass nattetid eftersom nuvarande konstruktion för Försäkringskassans beräkning av tid nattetid inte är förenlig med arbetstidsavtal.

Även Sveriges kommuner och landsting har årligen framfört synpunkter kring uppräknings av assistansersättningen. En försämring av prissättning för övriga kostnader anser vi därför inte godtagbar, särskilt med tanke på att ett flertal av ingående poster avser lönekostnader för exempelvis ledning och administrativ personal.

### **Kapitel 7.1 Övergripande frågor om kvalitet och kostnader**

Punkten 5 med tillsyn är en ny uppgift för kommunerna som medför ökade kostnader.

### **Kapitel 7.2**

Vindeln hänvisar till kommunens grunduppfattningen i huvudmannaskapsfrågan. Avsnittet 7.2 skulle i allt väsentligt kunna utgå, om staten tar över huvudmannaskapet.

### **Kapitel 7.3 Insatser med beslut om boende**

I många fall är det av godo för den enskilde med flexibla lösningar. Det borde därför vara möjligt att kombinera personlig assistans och gruppboende.

I övrigt inga invändningar mot förslagen i detta kapitel.

### **Kapitel 7.4 Stöd och service i ordinärt boende**

”Personlig service med boendestöd.” En ny insats, samtidigt tas insatsen ledsagarservice bort. För kommunen innebär förslaget en uppenbar risk att få kostnadsökningar inom SoL-området eftersom insatsen är begränsad till 40 tim/v och inte avser längre resor.

Det måste därför tydliggöras i vad mån det förväntas att SoL ska täcka längre resor eller om avsikten är att i det goda livet ingår inte längre resor.

Taket om 40 tim/vecka sätter ekonomisk gräns för vad som kan beviljas via LSS, men innebär för personer som behöver mer att tillägget får ges via SoL-beslut.

Administrationen kommer att öka både inom SoL och LSS för att åstadkomma stöd och service. Genomförs detta vore det önskvärt att all dokumentation för en person kunde ske i ett system dvs att SoL och LSS kan hanteras samordnat.

Med föreslagen konstruktion finns uppenbar risk för att samma diskussion uppkommer mellan personlig assistans och boendestöd som mellan dagens personlig assistans enligt LSS respektive LASS. Den olösta huvudmannaskapsproblematiken återkommer här.

För personer i bostad med särskild service som tidigare kompletterat sitt boendestöd med ledsagarservice kvarstår möjligheten att komplettera beslutet med boendestöd alternativt ledsagning med SoL-beslut. Således en uppenbar risk för samma administration som tidigare och en otydlighet kring vad som förväntas ingå i boendebeslutet.

### **Kapitel 7.5 Sysselsättning**

I grunden har Vindeln inget att invända mot förslaget. Ett problem som dock borde uppmärksammas är att funktionshindrade hänvisas till daglig verksamhet istället för att erbjudas arbete på öppna marknaden. Det skapar också inlåsnings effekter.

### **Kapitel 7.6 Inga invändningar**

Vindeln 2008-12-05



Ulf Norberg  
Socialchef