

# Vingåkers kommun

## Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsen  
Sammanträdesdatum  
2008-12-17  
Sida  
340

Ks § 221

Dnr 275/2008 739

### Yttrande över SKL: s remissyttrande angående LSS-kommitténs betänkande

#### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- Anta socialnämndens förslag till yttrande och sända detta till Socialdepartementet.

#### Beskrivning av ärendet

Socialnämnden ger kommunstyrelsen förslag på yttrande över LSS-kommitténs slutbetänkande SOU 2008:77, *Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning*. I yttrandet framförs det som Vingåkers kommun särskilt vill framhålla, men också i vilka delar man instämmer med SKL: s yttrande.

#### Beslutsunderlag

KS:s arbetsutskott, 2008-12-08, § 222  
Socialutskottet, 2008-10-22, § 384  
Tjänsteutlåtande från socialförvaltningen, 2008-10-16  
Remissyttrande, 2008-10-13

---

#### Expediering

Socialdepartementet



# Vingåkers kommun

## Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsen  
Sammanträdesdatum 2008-12-17  
Sida 326  
(352)

Plats och tid Kommunhuset, Vingåker, onsdagen den 17 december 2008, kl 09.00-10.40

Beslutande Viking Jonsson (s), ordf, ej § 210  
Camilla Anglemark (s)  
Anneli Bengtsson (s)  
Olle Olsson (s)  
Björn Blid (s), tjänstg ers  
Harald Olsson (s)  
Björn Andersson (m), ej § 210  
Raul Sevefjord (m)  
Roger Fredman (vtl), tjänstg ers §§ 215-299 fr.o.m. kl 09.35  
Kjell Rosén (mp), tjänstg ers §§ 210-214  
Gunnar Österberg (c)  
Bo Sävhammar (kd), tjänstg ers  
Ola Lindgren (s), tjänstg ers § 210

Övriga deltagande Helena Viklund, kanslichef  
Therese Nilsson, kommunsekreterare  
Tommy Gustafsson, ekonomi- och personalchef  
Marie Haglund, energi- och klimatrådgivare/miljösamordnare, § 211  
Ola Lindgren (s), ej tjänstg ers  
Marie-Louise Thyberg (s), ej tjänstg ers  
Kjell Rosén (mp), ej tjänstg ers

Utses att justera Raul Sevefjord

Justeringens  
plats och tid

Sekreterare

Therese Nilsson

Paragrafer 210-229

Ordförande

Viking Jonsson

Camilla Anglemark, § 210

Justerande

Raul Sevefjord

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunstyrelsen  
Sammanträdesdatum 2008-12-17  
Datum för anslags uppsättande 2008-12-17 Datum för anslags nedtagande 2009-01-13  
Förvaringsplats för protokollet Kommunhuset Vingåker  
Underskrift  
Namnförtydligande Britt-Marie Lindström

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

# Vingåkers kommun

## Sammanträdesprotokoll

Socialnämnden  
Socialutskottet

Sammanträdesdatum  
2008-10-22

Sida  
420

278/2008/1

739

Su § 384

Dnr 2008/180 739

### Möjlighet till yttrande över SKL:s remissyttrande angående LSS-kommitténs betänkande

#### Socialutskottets beslut

Socialutskottet beslutar

- Anta upprättat förslag till yttrande och överlämna det till kommunstyrelsen för vidarebefordran till Socialdepartementet.

#### Beskrivning av ärendet

Dokumentation från remisskonferensen i Stockholm har inkommit från Sveriges Kommuner och Landsting. SKL kommer dessutom att lägga ut sitt remissyttrande på sin webbplats under november. De kommuner som inte är utsedda till remissinstanser uppmanas att skicka in sina synpunkter till Socialdepartementet.

#### Beslutsunderlag

Meddelande från Sveriges Kommuner och Landsting, inkommet 2008-10-07  
Remissyttrande Dag Wallströmer 2008-10-13

---

#### Expediering

Kommunstyrelsen



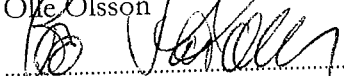
Justeraendes sign



Utdragsbestyrkande


# Vingåkers kommun

## Sammanträdesprotokoll

<b>Socialnämnden</b> <b>Socialutskottet</b>	Sammanträdesdatum <b>2008-10-22</b>	Sida <b>409</b>
Plats och tid	Kommunhuset, 2008-10-22, kl 13.00 – 15.00	
Beslutande	Olle Olsson (s), ordförande Sven-Arne Pettersson (s) Bo Sävhammar (kd)	
Övriga deltagande	Dag Wallströmer, socialchef Marion Ståhl, IFO-chef, §§ 375-390 Yvonne Kravos, §§ 375-376 Ann-Karin von Mecklenburg, områdeschef handikappomsorg Karina Mattsson, tf äldreomsorgschef, §§ 375-390 Urban Andreasson (M) Marita Andersson, sekreterare	
Utses att justera	Bo Sävhammar	
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, 2008-10-27	
Sekreterare	 ..... Marita Andersson	Paragrafer 375-391
Ordförande	 ..... Olle Olsson	
Justerande	 ..... Bo Sävhammar	

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Socialnämnden Socialutskottet		
Sammanträdesdatum	2008-10-22		
Datum för anslags uppsättande	2008-10-27	Datum för anslags nedtagande	2008-11-18
Förvaringsplats för protokollet	Socialförvaltningen		
Underskrift Namnförtydligande	 ..... Åsa Eriksson		

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



## TJÄNSTEUTLÅTANDE

Socialnämnden

2008-10-16 739

1 (1)

Datum  
2008-10-16

Vår handläggare  
Dag Wallströmer  
0151-19153, 070-5563170  
dag.wallstromer@vingaker.se

## FÖRSLAG TILL REMISSYTTRANDE

SOU 2008:77  
**MÖJLIGHET ATT LEVA SOM ANDRA**  
Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning

### Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar

- Föreslå kommunstyrelsen att lämna förslaget till remissyttrande till Socialdepartementet

### Ärendets beredning

Förvaltningschefen har upprättat förslag till yttrande.

### Bakgrund

LSS kommittén har lämnat sitt slutbetänkande SOU 2008:77, **MÖJLIGHET ATT LEVA SOM ANDRA** Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning. Vingåker tillhör inte de kommuner som är utvalda som remissinstanser men då frågan är av mycket stor vikt för kommunen finns ändå anledning att yttra sig.

Utredningen föreslår bland annat att staten övertar ansvaret för personlig assistans. I övrigt har kommunsektorn önskat sig betydligt mer långtgående reformering av lagen. Utredningen går att läsa på regeringens hemsida [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

## Bilagor

Förslag till remissyttrande

VINGÅKERS KOMMUN  
Socialförvaltningen



Dag Wallströmer  
Socialchef

[Klicka och skriv namn]

[Klicka och skriv titel]



Datum  
2008-10-13

1 (1)

Vår handläggare  
Dag Wallströmer, 0151-19153  
dag.wallstromer@vingaker.se

Socialdepartementet  
103 33 Stockholm

**REMISSYTTRANDE SOU 2008:77**  
**MÖJLIGHET ATT LEVA SOM ANDRA**  
**Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning**

**Inledning**

Vingåkers kommun väljer att framföra sina synpunkter på utredningen trots att kommunen ej är utvald som remisskommun. Detta beroende på att utredningen på många sätt är oerhört viktig för de funktionshindrade och för kommunernas framtida verksamhet och ekonomi. Direktiven till utredningen andades att kostnaderna, eller åtminstone kostnadsutvecklingen, skulle sänkas för staten utan att det drabbade de funktionshindrade. Till en liten del kan detta ordnas genom att försvåra för privata assistansutförare att göra oskäligen vinster. Till stor del finns dock inget annat sätt att lösa det uppdraget än att vältra kostnader över på kommunerna.

**Vingåkers kommun vill framför allt framhålla följande synpunkter**

Då det gäller betalningsansvaret för LSS-insatser i andra kommuner än hemkommunen tar utredningen ett litet steg framåt men förslagen är alltför begränsade för att på något kraftfullt sätt minska risken för social dumping. Staten bör ta helt kostnadsansvar för de nationella kompetenscentra som finns eller byggs upp. I landet finns ett litet antal personer med mycket stora och specifika vårdbehov som det är orimligt att varje kommun ska kunna ha kompetens och underlag för att lösa på ett bra sätt. Själva grundstenen i samhällets uppbyggnad är att kommunen ansvarar för det som bäst löses på den lokala nivån, att landstingen ansvarar för det som kräver ett större befolkningsunderlag, t.ex. specialistsjukvård och att staten ansvarar för det som kräver ett gemensamt ansvarstagande i hela riket. Det är helt uppenbart att en del av personerna med de största vårdbehoven i vart fall inte hör hemma på den kommunala ansvarsnivån. Om kommuner där sådana institutioner är belägna fortsätter att riskera mycket omfattande merkostnader försvårar det bildandet av dylika institutioner och därmed brukarnas möjlighet att få den vård de är i behov av.

# Vingåkers kommun

2 (2)

För att undvika social dumping, vilket förekommit de senaste åren, med hänvisning till folkbokföringslagen föreslår Vingåkers kommun att man i folkbokföringslagen medger kvarskrivning i den kommun som beslutar om vård i en annan kommun.

Vingåkers kommun ser positivt på att utredningen nämner finansieringsprincipen men vill poängtera att denna måste gälla helheten och över tid. Hänsyn bör tas till den kostnadsutveckling som kommunerna haft sedan LSS infördes och den finansiering som då gavs. Den bör också beakta det ökade behovet av handläggare som omprövningskravet av alla ärenden under en tvåårsperiod kommer att innebära, eventuella ändringar i lagen om bostadsanpassning. Den ständiga utökningen av olika kvalitetsindikatorer och övriga krav på statistik blir administrativt tunga, speciellt för mindre kommuner, även detta måste kompenseras enligt finansieringsprincipen då det är nya pålagor.

Vingåkers kommun anser att assistansanordnarna måste kompenseras fullt ut för den kostnad som det innebär att ha personal nattetid även om den har så kallad sovande jour. Kostnaden för sådan är cirka 75 % av kostnaden för vaken personal men försäkringskassan har i alla år endast gett 25 % av assistansersättningen för sådan tid. Om inte denna kompensation ges fullt ut måste staten gå in och lagstiftningsmässigt ändra i gällande kollektivavtal för vårdsektorn.

Vingåkers kommun anser att den nya föreslagna insatsen personlig service med boendestöd inte är färdigutredd. Kommunen föreslår istället att insatsen bostad med särskild service görs mer öppen för att få flexibla lösningar som mer kan anpassas efter den enskildes behov än efter lagens bokstav. Den nya insatsen skulle då med fördel kunna inordnas inom denna punkt.

Vingåkers kommun anser att det i lagen bör betonas det ansvar som arbetsförmedling och försäkringskassa har även för personer med funktionsnedsättning. Risken är stor att daglig verksamhet annars blir en återvändsgränd i onödan för en del. Därför bör dessa myndigheter ansvara för den inledande kartläggningen i samverkan med kommunen och den enskilde.

Vingåkers kommun anser att kopplingen mellan behov och rätt till insats behöver förtydligas ytterligare i lagen. Det råder idag en stor ojämlikhet mellan olika funktionsnedsättningar. Personer tillhöriga personkrets 1 kan ha små behov av stöd och hjälp om de är lindrigt utvecklingsstörda eller normalbegåvade med vissa autismsliknande tillstånd. Andra personer t.ex. synskadade, psykiskt funktionshindrade m.fl. kan ha omfattande hjälpbehov men ändå inte ha rätt till insatser enligt LSS. Kommunen anser att en gemensam bedömningsgrund oavsett diagnos borde ha föreslagits.



Vingåkers kommun tycker det är bra att utredningen föreslår att även personlig assistans ska omfattas av statlig tillsyn men har svårt att förstå varför det föreslås att tillståndsgivningen ska ligga på en länsstyrelse. Kopplingen mellantillstånd och tillsyn blir då mycket svag om det inte är tänkt att endast denna länsstyrelse även ska svara för tillsynen. Ett sådant förslag torde dock falla på sin egen praktiska orimlighet.

Vingåkers kommun anser att beloppsgränsen för beräkning av bostadstillägg för personer med bostad inom LSS bör ligga högre än beloppsgränsen för äldre. Detta i linje med övriga delar av lagstiftningen som ger LSS bättre levnadsvillkor.

## **Synpunkter som överensstämmer med Sveriges kommuner och landsting**

Vingåkers kommun är mycket missnöjd med att inte staten föreslås ta över ansvaret för hela LSS. Det försvårar för kommunerna att prioritera på lokal nivå mellan olika verksamheter och rimmar illa med kommunernas krav på balans i ekonomin.

Det är bra att staten blir ensam huvudman för personlig assistans.

Det är bra med åtgärder som ska minska risken för missbruk med assistansersättning

Det är bra med uppdelningen av insatsen boende för vuxna. Det underlättar att hitta lösningar som passar den enskilde.

Det är bra att barnperspektivet lyfts fram.

Vingåkers kommun saknar ett seriöst resonemang om det motsägelsefulla i att kommunerna är starkt tvingade att få fram ideellt baserade kontaktpersoner. Frivilligt engagemang kan inte vare sig tvingas fram eller köpas fram utan att det gör våld på själva tanken med kontaktmannaskap. Möjligheterna till sanktionsavgift borde därmed begränsas till de insatser som kommunerna reellt har ett avgörande inflytande över.

Vingåkers kommun ställer sig tveksam till det ökade kravet på diverse planer. På en generell nivå är det en markant ökning av tilltron till planstyrning som kan märkas från statens sida de senaste åren. Inom LSS-området är planer ofta mer tveksamma än i andra fall. LSS handlar ofta om en människas hela livstid och omfattar kanske större delen av dygnet. Inte alla människor vill ha sina liv kartlagda och styrda av byråkratiska påfund som planer. Kommunen tror att detta är en viktig förklaring till att inte fler brukare ansökt om individuell plan.

# Vingåkers kommun

4 (4)

Vingåkers kommun hyser viss oro gällande den nya insatsen personlig service med boendestöd. Det är oklart vad insatsen egentligen ska innehålla och vad den kommer att innebära. Det finns också en gränsdragningsproblematik i förhållande till insatsen personlig assistans. Vad händer om Försäkringskassan gör bedömningen att behovet är 19 timmar i stället för 21? Risken för medveten eller omedveten kostnadsövertalning på kommunerna är stor.

Vingåkers kommun motsätter sig även den föreslagna modellen för uppräknig av schablonersättning för övriga kostnader som innebär en ren kostnadsöverflyttning på kommunerna som dessutom kommer att öka årligen. Redan idag understigen assistansersättningen kraftigt den nivå som såväl SKL:s som Försäkringskassan anser vara rimlig.

Vingåkers kommun ställer sig positiv till att registerkontroll införs för all LSS personal då många av brukarna har mycket svårt att till vara ta sina intressen.

Vingåkers kommun anser det självklart att kommunen ska erhålla ersättning från Försäkringskassan när assistans ges under utredningstiden. Det är inte rimligt att statens kostnader ska kunna minskas genom en långdragen utredningsprocess.

Vingåkers kommun ställer sig frågande till uppdelningen av tid för grundläggande behov och övriga behov. Då Försäkringskassan får tolkningsmonopol anar kommunen ett syfte att möjliggöra förskjutningar av kostnader.

Då det gäller assistans till barn och ungdomar är frågan komplex. Vingåkers kommun anser att rekommendationer måste utarbetas i bred samverkan med kommunsektorn, barnombudsmannen med flera. Vingåkers kommun anser att personlig assistans i vissa fall bör kunna kombineras med bostad med särskild service.

Viking Jonsson  
Kommunstyrelsens  
Ordförande

  
Dag Wallströmer  
Socialchef