



YDRE KOMMUN

Socialdepartementet  
103 33 Stockholm

**Yttrande gällande LSS-kommitténs slutbetänkande "Möjlighet att leva som andra. Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning" SOU 2008:77**

**Sammanfattning**

Ydre kommun är inte utsedd att vara remisskommun. Kommunen vill ändå framföra synpunkter över LSS-kommitténs betänkande.

LSS är en lagstiftning som avsevärt ökat möjligheterna för personer med funktionshinder att leva ett liv som andra. Det är av stort värde att alla medborgare ska kunna vara delaktiga i samhället och uppnå jämlikhet i levnadsvillkor.

De problem som är förknippade med LSS måste lösas. Kommitténs förslag är ett steg i rätt riktning men man har inte föreslagit en tillfredsställande lösning på frågorna om huvudmannaskap och finansiering. Ydre kommun menar att staten borde överta ansvaret för finansiering och beslut om samtliga LSS-insatser. Utförandet av verksamheterna bör även fortsättningsvis skötas av kommunerna och/eller privata utförare.

Ydre kommun menar att det finns en överhängande risk för övervältring av kostnader från stat till kommuner med de av kommittén föreslagna förändringarna för personlig assistans och införande av den nya insatsen "personlig service med boendestöd".

Kommittén föreslår att staten ska ha ett samlat ansvar för finansiering och utredning av insatsen personlig assistans. Ett golv för rätten till personlig assistans införs på minst 20 timmars grundläggande behov. Samtidigt föreslår kommittén införandet av en ny insats i LSS – personlig service med boendestöd. Insatsen kan ses som ett komplement i LSS då kraven för att få personlig assistans skärps. Ydre kommun menar att kommitténs förslag om ny insats är positiv och ytterligare stärker möjligheterna för enskilda medborgare med funktionshinder att uppnå jämlikhet i levnadsvillkor. Men då kommittén föreslår att denna nya insats ska finansieras och utredas av kommunerna är Ydre kommuns farhåga att det kommer att bli en övervältring av kostnaderna från stat till kommuner.

Vidare menar kommittén att Försäkringskassan i vissa fall ska ersätta kommunerna för insatser under den tid som Försäkringskassan utreder en ansökan om personlig assistans. Ydre kommun menar att det som måste prioriteras är att Försäkringskassan fattar beslut skyndsamt och då så är nödvändigt fattar interimistiska beslut.



YDRE KOMMUN

## Ydre kommuns kommentarer och synpunkter till kommitténs förslag

Ydre kommun väljer här nedan att kommentera och framföra synpunkter och farhågor i anslutning till samma uppställning som betänkandet är skrivet.

### 4. Rätten till stöd och service

#### 4.1 Behövs LSS som rättighetslag?

1. LSS ska finnas kvar som rättighetslag för personer med omfattande stödbehov till följd av stora och varaktiga funktionsnedsättningar
2. Regeringen bör göra en samlad översyn av hur SoL fungerar som redskap för att uppnå de handikappolitiska målen. En stor del av verksamheten enligt LSS förutsätter en väl fungerande socialtjänst.

#### **Ydre kommuns synpunkter;**

*Ydre instämmer med kommitténs förslag att lagen ska finnas kvar. Det bör dock göras en översyn över om alla människors behov, rättigheter och möjligheter ska kunna omfattas i en och samma lag, socialtjänstlagen. Det ska också betonas att LSS är ett komplement till socialtjänstlagen.*

#### 4.2 LSS – en lag om sociala tjänster

1. Regleringen av de insatser och uppgifter som nu anges i LSS och LASS samlas och förtydligas i en lag så att det inte ska råda någon tvekan om stödets och servicens karaktär av sociala tjänster.
2. Regeringen bör skyndsamt utreda en särskild reglering av skyddsåtgärder i verksamheter med stöd, service, omsorg och omvårdnad för personer med funktionsnedsättningar. Utgångspunkten bör vara att dessa åtgärder inte ska ske med stöd enligt LSS och SoL, men heller inte i en gråzon där åtgärderna saknar laglig grund.
3. Det införs en regel i LSS som ger den enskilde rätt att få företräde inför nämnden i ett ärende som rör myndighetsutövningen gentemot denne.
4. Regeringen bör överväga att införa handläggningsregler i LSS för att stärka den enskildes rätt enligt lagen.

#### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre kommun tillstyrker förslag 1-3. Det är lite oklart vilka handläggningsregler som avses i punkt fyra. Ydre kommun menar att de handläggningsregler som finns i SoL även ska gälla för LSS.*



YDRE KOMMUN

#### 4.3 Vilka syften och mål ska lagen ha?

1. De syften, mål, inriktningar och kvalitetsnivåer som anges i LSS redigeras i syfte att tydliggöra sammanhang och syfte. I dag är de utspridda i olika paragrafer och under olika rubriker.
2. Regeringen bör särskilt uppmärksamma skillnader i syften och målsättningar mellan SoL och LSS vid en senare översyn av hur den senare lagen fungerar som redskap för att uppnå de nationella målen för handikappolitiken. Det bör då prövas om SoL ska kompletteras med en bestämmelse om att personer med funktionsnedsättning som får bistånd genom funktionsnedsättningen genom detta ska tillförsäkras goda levnadsvillkor.

#### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre kommun ställer sig mycket tveksam till att ändra från skäliga till goda levnadsvillkor för personer med funktionsnedsättningar inom ramen för socialtjänstlagen. Det innebär nya gränsdragningsproblem i myndighetsutövningen och beslutsfattandet.*

#### 4.4 Personkretsen

1. Den nuvarande personkretsen med dess tre grupper ska i princip bestå.
2. I personkrets 1 ändras "autism och autismliknande tillstånd" till "autismspektrumtillstånd"
3. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att sammanfatta kunskapsläget kring vilka diagnoser som ingår i autismspektrumet, att närmare precisera vilka diagnoser som ska ingå i personkrets 1 samt att ge ytterligare vägledning till kommunerna om hur tillämpningen ska göras.
4. En generell gräns för nybeviljande av insatser enligt LSS vid 65 år bör införas i lagen. Gränsen bör gälla alla de tre grupper som anges i personkretsen.

#### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre har ingen avvikande uppfattning gällande dessa förslag.*

#### 4.5 Ett barnperspektiv i LSS

1. En bestämmelse införs i LSS för att stärka barnens ställning inom lagens tillämpningsområde. Bestämmelsen svarar mot artikel 3 i FN:s barnkonvention och innebär att när åtgärder rör barn ska särskilt beaktas vad hänsynen till barnet bästa kräver.
2. En bestämmelse om barns rätt att få relevant information och att komma till tals beträffande åtgärder som rör dem införs i LSS. När en åtgärd som rör ett



## YDRE KOMMUN

barn ska barnets inställning så långt det är möjligt kartläggas. Hänsyn ska tas till barnets vilja med beaktande av dess ålder och mognad. För att kunna uttrycka sin inställning måste barnet ha tillgång till information om den aktuella åtgärden och om det finns möjlighet att välja åtgärd, de följder som de olika åtgärderna kan tänkas få.

3. Regeringen bör uppdra åt Socialstyrelsen att ta fram metoder som kan användas för att säkerställa att barns och ungas inställning och synpunkter kommer fram inför beslut om insatser och också i det dagliga arbetet med barn med olika funktionsnedsättningar.
4. Om regeringen bedömer att en bestämmelse bör införas i SoL som ger socialnämnden rätt att tala med barn utan vårdnadshavarens samtycke i alla utredningar enligt 11 kap. 1 SoL bör man även överväga om det finns behov av samma bestämmelse i LSS.
5. En obligatorisk registerkontroll införs av personer som ska arbeta som personliga assistenter åt barn och unga. Kravet på registerkontroll ska dock inte omfatta den som är vårdnadshavare för den assistansberättigade. Motsvarande registerkontroll införs också för dem som söker anställning i annan verksamhet enligt LSS. Den som erbjuds anställning, uppdrag, praktiktjänstgöring eller liknande ska lämna registerutdrag.
6. När registerkontroll underläts i enskild verksamhet enligt LSS ska tillståndet kunna återkallas. Sanktioner ska endast kunna användas när underlåtenheten är av allvarlig art.
7. Kontrollen av personliga assistenter och personal inom LSS-området bör jämföras med den av skolpersonal när det gäller vilka brott som ska anges i utdrag ur belastningsregistret, giltighetstid och återlämnande. Registeruppdrag eller kopia av det som ska bevaras under minst två år från det anställningen, uppdraget, praktiktjänstgöringen eller liknande påbörjades.
8. Tillsynsmyndigheten bör i sitt arbete informera om den rätt arbetsgivare har att inom bl.a vård av utvecklingsstörda eller vård av barn och ungdom få ett utdrag ur belastningsregistret i fråga om den som den enskilde avser att anställa eller anlita som uppdragstagare.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre har ingen avvikande uppfattning utan stöder dessa förslag till fullo. Möjligen kan tillsynskontrollen utvecklas och omfatta fler verksamheter inom vård och omsorg.*

## **5. Huvudmannaskap för stöd och service**

1. Staten ska ha ett samlat huvudmannaskap för beslut om och finansiering av insatsen personlig assistans.



## YDRE KOMMUN

2. Regeringen bör, vid uppföljningen av den nationella handlingsplanen för handikappolitiken år 2010, särskilt uppmärksamma den splittrade ansvarsfördelningen med olika huvudmän inom och utom LSS-området.
3. Regeringen bör följa upp och utvärdera effekterna av statligt huvudmannaskap för personlig assistans, och andra åtgärder som föreslås, och därefter bedöma om det behövs ytterligare förändringar av ansvarsförhållandena.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre kommun menar att det finns tveksamheter idag gällande huvudmannaskapet. LSS som rättighetskonstruktion blir ett dilemma då den enskildes behov och rättigheter ställs emot kommunernas resurser och ekonomiska balanskrav. Det talar för att all LSS-verksamhet ska vara ett statligt ansvar.*

*Det är positivt att kommittén föreslår att staten blir huvudman för insatsen personlig assistans. Ydre kommun menar att staten bör ta över ansvar för finansiering och beslut om samtliga LSS-insatser.*

## **6. Personlig assistans**

### **6.2 Reglering och ansvar**

1. LASS ska upphävas och tillämpliga delar av lagen inarbetas i LSS.
2. Staten ska överta kommunernas uppgifter att betala ut tillfälligt utökad personlig assistans och verkställa dessa beslut. Kommunerna ska inte längre vara skyldiga att svara för finansieringen av de första 20 timmarna per vecka av den personliga assistansen som staten beslutar om.
3. En ny regel införs i LSS för att tydliggöra att kommunen i vissa fall även fortsättningsvis ska ha rätt att få ersättning från Försäkringskassan när en person ansökt om personlig assistans behöver sådant stöd under den tid myndigheten utreder ansökan.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre kommun har inga invändningar mot punkt 1 och 2. Däremot finns invändningar mot punkt 3. Vilka är de "vissa fall" där kommunen kan få ersättning från Försäkringskassan? Från kommunens sida vill vi påpeka att Försäkringskassan ska fatta beslut skyndsamt och då elimineras de tillfällen kommunen möjligen skulle behöva få ersättning. Den möjlighet till interimistiska beslut som Försäkringskassan har måste nyttjas.*

### **6.3 Behov**

1. Ett golv för rätten till personlig assistans på minst 20 timmars grundläggande behov per vecka ska införas.



## YDRE KOMMUN

2. Det grundläggande behov som avser att kommunicera ska omfatta tid som behövs för att kommunikation med andra överhuvudtaget ska vara möjlig mellan den enskilde och andra personer än dennes personliga assistenter.
3. Det grundläggande behov som avser annan hjälp som förutsätter ingående kunskap om den funktionshindrade ska tas bort när det finns en samlad lösning för skydds- och begränsningsåtgärder bland de som ingår i personkretsen i LSS.
4. Det ska införas krav på både grundläggande behov och andra behov för rätt till personlig assistans så att den som bara har stadigvarande omvårdnadsbehov inte kan beviljas personlig assistans. Barn och unga ska dock, tills de fyllt 21 år, ha rätt till personlig assistans även om de bara har grundläggande behov.
5. Dubbel assistans ska beviljas först efter att möjligheterna att tillgodose behoven genom hjälpmedel och bostadsanpassningar har prövats.
6. LSS ska förtydligas så att samtliga behov utreds och beräknas efter en enhetlig modell – även de andra behov som den enskilde har utöver de grundläggande behoven och som gäller aktiviteter i samband med boende, delaktighet i samhällslivet, träning och egenvård.
7. Försäkringskassan bör få i uppdrag att utarbeta normering och rutiner för handläggning av ansökningar om tillfälligt utökad personlig assistans från personer som redan har ett beslut om assistansersättning.
8. Regeringen bör undersöka möjligheterna till en gemensam finansiering av stat och landsting av personlig assistans som utförs i nära anslutning till sjukvård.
9. Regeringen bör ta initiativ till att den tidsperiod som en assistansberättigad i vissa fall kan ha med sin personliga assistent under sjukhusvistelsen förlängs.

### **Ydre kommuns synpunkter och frågeställningar**

*Punkt 1. Här finns en farhåga att färre personer kommer att beviljas personlig assistans med ett golv på 20 timmar. En striktare bedömning ger förmodligen kommunen ökade kostnader i beaktande av införandet av den nya insatsen "personlig service med boendestöd".*

*Punkt 3. Under utredningstiden om skydds- och begränsningsåtgärder, var hamnar kostnaden under tiden? Kommunen kommer förmodligen tvingas till en verkställighet utifrån arbetsmiljölagen.*

*Punkt 5. Dubbel assistans beviljas först när hjälpmedel och bostadsanpassning prövats. Vem tar kostnaden under tiden möjligheterna prövas?*



YDRE KOMMUN

#### 6.4 Utförande och kvalitet

1. Det ska alltid krävas avtal mellan assistansberättigade och assistansanordnare.
2. Det ska ställas tydligare krav på assistansanordnares ansvar för god kvalitet. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att utarbeta bedömningskriterier som kan användas i tillsynen av assistansanordnare. Bedömningskriterierna ska dock gälla för alla verksamheter med personlig assistans, oavsett om de utförs av kommuner eller enskilda anordnare.
3. Av LSS ska framgå att en enskild verksamhet ska vara av god kvalitet och att tillstånd för enskilda verksamheter får förenas med villkor av betydelse för kvaliteten. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att ta fram ytterligare normering.
4. Uppdraget att anordna personlig assistans för barn och ungdomar ska omfatta ett ansvar för att insatsen utformas så att deras växande och frigörelse främjas och att verka för att anhöriga får det stöd som de kan behöva i sin roll som personliga assistenter för barn och ungdomar. Socialstyrelsen och länsstyrelserna bör få i uppdrag av regeringen att ta fram metoder för tillsyn av verksamheter med personlig assistans för barn och ungdomar.
5. Försäkringskassan bör få i uppdrag att aktivt och fortlöpande ge alla som beviljats personlig assistans information om deras rättigheter och skyldigheter i samband med insatsen.
6. Regeringen bör se över om det är möjligt att vidga lagen om bostadsanpassningsbidrag något så att den också täcker in vissa åtgärder som rör assistenters arbetsmiljö.

#### **Ydre kommuns synpunkter**

*I nuläget har Ydre inga invändningar till förslagen. Det bör upplevas som positivt att avtal även upprättas med kommunen som assistansanordnare.*

#### 6.5 Ersättning - Schablonen

1. Regeringen bör förändra konstruktionen av det schabloniserade timbeloppet så att den delas upp i två delar. En del ska avse löne- och lönebikostnader och en del övriga kostnader.
2. Den del av schablonen som avser löne- och lönebikostnader bör differentieras. Assistans som utförs på vardagar mellan kl 06.00 – 22.00 ska ersättas med ett timbelopp. Assistans som utförs under övrig tid ska ersättas med ett annat, högre belopp. Ett krav för att få den högre ersättningen är att





## YDRE KOMMUN

den personliga assistenten fått OB-ersättning. Denna del av schablonen bör räknas upp enligt dagens modell.

3. Den del av schablonen som avser övriga kostnader bör räknas upp utifrån nettoprisindex, NPI, istället för som idag med hänvisning till löneutvecklingen inom området. Värdet av ersättningen för övriga kostnader bör dessutom justeras nedåt så att det i penningvärde likställs med ersättningen vid införandet av det schabloniserade timbeloppet år 1997.
4. Kostnader för vikarier i samband med ordinarie assistents sjukdom bör vid fastställandet av det schabloniserade timbeloppet räknas i schablonen.
5. Regeringen bör i sitt arbete med att fastställa det schabloniserade timbeloppet beakta effekterna av sitt förslag att sänka de sociala avgifterna för ungdomar och överväga om schablonbeloppet behöver anpassas i förhållande till detta.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre har ingen avvikande uppfattning till förslagen.*

## **6.6 Tillsyn och kontroll**

1. Tillsynen över personlig assistans ska vara en del av den statliga sociala tillsynen. Det gäller även tillsyn av enskilda assistansanordnare.
2. Våra tidigare förslag om tillstånd för att anordna personlig assistans och möjligheter till sanktioner i form av föreläggande och återkallelse av tillstånd samt anmälningsplikt för dem som avser att själv anställa sina personliga assistenter bör genomföras även med ett statligt huvudmannaskap. Det ska vara möjligt att återkalla tillstånd att anordna personlig assistans vid ekonomisk misskötsamhet och ett sådant tillstånd ska kunna återkallas interimistiskt och utan att något föreläggande föregått återkallelsen.
3. Tillståndsgivningen bör hanteras av en länsstyrelse för hela landet. Tillstånds- och tillsynsmyndigheterna bör tillföras ytterligare tjänster för uppgifter som avser personlig assistans och som ligger utanför den tillsyn och tillståndsgivning som bedrivs idag.
4. Försäkringskassan ska ansvara för att de som beviljas personlig assistans får information inför valet av anordnare medan tillstånds- och tillsynsmyndigheten ska ansvara för att de uppgifter om beviljade tillstånd för enskilda assistansanordnare är enkelt tillgängliga.
5. Anordnare av assistans ska vara ansvariga för redovisningen av hur medlen använts och också för eventuell återbetalning. Försäkringskassan bör ges möjlighet att kräva den redovisning av anordnare av assistans som behövs för att kontroll av att ersättningen använts på avsett sätt ska kunna ske.





## YDRE KOMMUN

6. Regeringen bör i ett senare skede bedöma hur lång avräkningsperioden ska vara. Det är då viktigt att beakta effekterna av de lagändringar som just genomförts när det gäller assistansersättningen.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre ser kontroll av assistansersättningen som nödvändig, den bidrar till att skattemedel används till det som varit avsikten samt kvalitetssäkring.*

## **7. Insatser och uppgifter för kommuner och landsting**

### **7.1 Övergripande frågor om kvalitet och kostnader**

1. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att, i samarbete med Sveriges Kommuner och Landsting, bedöma i vilken utsträckning den behovsbedömningsmodell för personlig assistans som ska vara klar år 2011 kan användas även för andra LSS-insatser och vilka kompletteringar som kan behövas för att detta ska vara möjligt.
2. Socialstyrelsens arbete med kvalitetsindikatorer inom LSS-området bör fortsätta. Kvalitetsindikatorerna bör användas för förbättringsarbete inom verksamheter med stöd och service enligt LSS och för att ge brukare, anhöriga och övriga medborgare information om dessa verksamheter.
3. Socialstyrelsen och länsstyrelserna bör få i uppdrag att utarbeta bedömningskriterier för tillsynen av kommunernas och landstingens uppgifter och insatser enligt LSS
4. Genom information till kommunerna bör regeringen tydliggöra att den föreslagna lagen om valfrietssystem (LOV) också är avsedd att omfatta kommunala LSS-insatser.
5. Kommunernas särskilda uppgifter enligt LSS ska kompletteras med en uppgift att upprätta en plan för hur de som omfattas av lagens personkrets ska få sina behov tillgodosedda.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre har i dessa förslag ingen avvikande uppfattning.*

### **7.2 Insatser i annan kommun**

1. En kommuns möjlighet att behålla ansvaret för en person som beviljats boende enligt LSS, vilket kommer tillhandahållas inom en annan kommuns gränser förtydligas. Av LSS (6 kap. 2 §) bör framgå att den beslutsfattande kommunen behåller ansvaret för den enskildes LSS-insatser trots att denne till följd av beslut om boendeinsats kommer folkbokföras i en annan kommun. I lagen införs också en ny bestämmelse om att en kommun som tillhandahåller



## YDRE KOMMUN

en bostad enligt 4 kap. 1 § 8-10 i en enskild vårdgivares verksamhet belägen i en annan kommun ska meddela den kommunen detta.

2. Vidare införs det i en ny regel i 16 kap. 2 § socialtjänstlagen med innebörden att den nya kommun som placerar en enskild i en annan kommun även har ett sammanhållet ansvar för dennes stöd- och serviceinsatser enligt LSS. En upplysning om detta förs också in i LSS.
3. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att undersöka om staten ska ta ett större ansvar när det gäller nationella kompetens- och kunskapscenter. Det handlar om enskilda och offentliga verksamheter med stöd och service enligt LSS som är och måste vara tillgängliga för brukare från hela landet eller stora delar av landet. Uppdraget bör omfatta en analys av behovet av ett större statligt ansvar och hur det ska organiseras. Vilka kvalitetskrav som ska ställas på de berörda verksamheterna bör undersökas, liksom om det behövs en statlig delfinansiering av stöd- och serviceinsatser vid de nationella kompetens- och kunskapscentren.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*I denna fråga blir huvudmannaskapet som tydligast. Med en statlig huvudman är fördelarna uppenbara. Diskussioner mellan boende- och vistelsekommuner undviks med ett huvudmannaskap. Det bör också vara gynnsamt för etablering av specialistcenter även i små kommuner om det är ett statligt huvudmannaansvar.*

### **7.3 Insatser med beslut om boende**

1. Den nuvarande insatsen boende för vuxna enligt LSS ska delas upp i tre olika insatser: boende i gruppboende, boende i bostad med särskild service för vuxna och särskilt anpassad bostad.
2. Den som är berättigad till gruppboende eller bostad med särskild service för vuxna enligt LSS ska dels tillhöra lagens personkrets, dels ha behov av hjälp i sitt boende.
3. Insatserna gruppboende och bostad med särskild service för vuxna ska inte kunna kombineras med personlig assistans.
4. Med skäligena kostnader för fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter avses brukarens kostnad för deltagande i aktiviteten. Den enskilde ska inte ha några kostnader för medföljande personal.
5. Regeringen bör skyndsamt utreda hur den enskilde som fått ett beslut om gruppboende eller bostad med särskild service för vuxna enligt LSS inte ska behöva få merkostnader på grund av sin funktionsnedsättning till följa av hyressättningen för dessa bostäder.
6. Högsta hyra för beräkning av det särskilda bostads tillägget för personer som har ett verkställt beslut om gruppboende eller bostad med särskild service för



## YDRE KOMMUN

vuxna enligt LSS ska likställas med det som idag finns för den som är 65 år eller äldre.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre delar uppfattningen om flera av förslagen. Dock finns en fråga gällande särskilt anpassad bostad. Vad avses? Då behovet av särskilt anpassade bostäder kan tillgodoses via bostadsanpassningsbidrag bör inte insatsen finnas kvar i LSS.*

*För övrigt skulle det underlätta för kommunerna om personlig assistans, bostad med särskild service samt gruppboende kunde samordnas på flexibla sätt. För den enskilde är det mera positivt om flexibla boendelösningar kan åstadkommas.*

### **7.4 Stöd och service i ordinärt boende**

1. Personlig service med boendestöd ska införas som en ny insats i LSS. Rätten bör utgå från definitionen av hemtjänst, men ge den enskilde rätt till ett beslut som avser direkt stödtid. Rätten till personlig service med boendestöd ska avse högst 40 timmars stöd per vecka. Effekter av detta i förhållande till det särskilda utjämnningssystemet för kommunala LSS-kostnader bör beaktas i den fortsatta beredningen av förslaget.
2. I samband med den nya insatsen införs tas den nuvarande insatsen ledsagarservice bort ur lagen. Avlösarservice enligt LSS ska inte påverkas av den nya insatsen.
3. Regeringen bör bedöma om det behövs ytterligare klargöranden av vilket stöd och service som personer med dövblindhet kan ges enligt LSS när Socialstyrelsens uppdrag att precisera innebörden vardagstolkning enligt HSL har avrapporterats.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre kommun ser denna nya insats som ett positivt komplement till övriga insatser i LSS. Dock finns stora farhågor för vad insatsen kan medföra i kostnader för kommunerna och den uppenbara risken att då reglerna kring personlig assistans skärps så kommer kostnaderna att flyttas från personlig assistans till den nya insatsen – det vill säga en övervältring från stat till kommun.*

### **7.5 Sysselsättning**

1. För att kunna beviljas daglig verksamhet ska den enskilde vara beviljad aktivitets- eller sjukersättning av Försäkringskassan
2. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att utarbeta riktlinjer för hur den dagliga verksamheten ska utformas så att den grupp som står närmast arbetsmarknaden får ökade möjligheter till lönearbete.



## YDRE KOMMUN

3. Personer som beviljas daglig verksamhet enligt LSS ska ha rätt att genomgå en inledande kartläggning för att fastställa hur den dagliga verksamheten bör utformas för att passa den enskilde. Denne ska ha rätt till en aktivitetsplan som ska innehålla en beskrivning av syftet med den dagliga verksamheten.
4. Personer med psykiska funktionshinder i personkrets 3 ska få rätt till daglig verksamhet enligt 9 § 10.
5. Kommunerna ska kompenseras stegvis under tre år för kostnader för ett införande av en rätt till daglig verksamhet för personer med psykiska funktionshinder.
6. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att följa utvecklingen av sysselsättningsverksamhet inklusive daglig verksamhet för personer med psykiska funktionshinder.
7. Den officiella statistiken om stöd och service enligt LSS bör omfatta en särskild redovisning av antalet personer med psykiska funktionshinder i personkrets 3 som är beviljade daglig verksamhet enligt LSS.
8. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att kartlägga behovet av meningsfull sysselsättning i form av daglig verksamhet enligt LSS för de som inte har psykiska funktionshinder och tillhör personkrets 3 LSS.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre kommun har ingen avvikande uppfattning till förslagen.*

#### **7.6 Personligt stöd och individuell planering**

1. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att sammanfatta kunskaper och metoder för rekrytering av kontaktperson samt beskriva framgångsfaktorer och möjliga åtgärder för att långsiktigt trygga rekryteringen.
2. Insatsen råd och stöd ska benämnas särskilt expertstöd för att tydligare avgränsas mot annat personligt stöd. Insatsens kärna ska vara kunskapsstöd åt den enskilde.
3. Det riktade statsbidraget som utgår till landstingen för råd och stöd för personer i personkrets 3 ska avskaffas. I stället bör det generella statsbidraget till landstingen utökas med 100 miljoner kronor per år.
4. I samband med att en kommunal insats enligt LSS beviljas ska den enskilde erbjudas en individuell plan med beslutade och planerade insatser upprättas i samråd med henne eller honom. Den som har beviljats en LSS-insats ska därutöver kunna begära att en individuell plan upprättas.



## YDRE KOMMUN

5. Den officiella statistiken om stöd och service enligt LSS ska kompletteras med individuppgifter om särskilt expertstöd samt uppgifter om antalet personer som fått en individuell plan upprättad.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Ydre har inte några större invändningar mot förslagen. Dock kan det konstateras att olika statistikinsamlingar bidrar till att kommunernas administration ökar och riskerar att ta energi och fokus från den verksamhet som kommer brukarna direkt till del.*

## **8. Genomförande och konsekvenser**

1. Kommunerna ska ompröva besluten om personlig assistans, ledsagarservice och boende under en tvåårsperiod i samband med att den nya lagen träder i kraft så att de kan förändras i enlighet med vad som gäller efter denna tidpunkt.
2. Försäkringskassa bör få i uppdrag att undersöka möjligheterna att hantera rapporteringen av utförd tid och använda medel genom kostnadseffektiva tekniska lösningar i samband med att konstruktionen av det schabloniserade timbeloppet för assistansersättningen förändras.
3. Socialstyrelsen bör få i uppdrag att under perioden 2010-2013 genomföra en samlad uppföljning och utvärdering av åtgärder och effekter inom LSS-området i samband med att den nya lagen genomförs. Tidsperioden är vald under förutsättning att den nya lagen träder i kraft år 2010.

### **Ydre kommuns synpunkter**

*Kommunerna ska ompröva besluten om personlig assistans, boende och ledsagarservice under en tvåårsperiod, alltså 2010 – 2012. Under samma tid kommer de nya besluten att fattas av staten. Det innebär att kommun och stat måste ha en gemensam reglering av beslutsfattandet under denna övergångsperiod.*

Österbymo 2009-02-04

Inga Arnell-Lindgren  
Kommunstyrelsens ordförande

Jenny Nohage  
Socialchef